

**Handhavingsarrangement bijzondere wetten
Horeca, coffeeshops, prostitutie en kansspelen
14 december 2010**

Inleiding

Voor u ligt het nieuwe handhavingsarrangement. Dit stappenplan laat zien hoe gemeente, politie en Openbaar Ministerie optreden bij overtredingen in de horeca, coffeeshops, prostitutie en bij kansspelen.

Het nieuwe handhavingsarrangement is het gevolg van de nieuwe Beleidsnota Bijzondere wetten. Deze nota bevat een bundeling van het beleid op het gebied van horeca, coffeeshops, prostitutie en rond de Wet op de Kansspelen. Deze bundeling vindt nu ook plaats voor de handhaving. Daarnaast is het arrangement aangepast aan nieuwe wetgeving en jurisprudentie.

Het handhavingsarrangement biedt duidelijkheid bij de aanpak van horecagerelateerde overlast en geweld in het uitgaansgebied, misstanden in de prostitutie en bij de coffeeshops en het tegengaan van de verstrekking van alcohol aan minderjarigen.

De wijze en frequentie van het toezicht op de naleving vloeit voort uit de Uitvoeringsnota handhaving bijzondere wetten. Deze nota is op 22 juni 2010 door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld. Als gevolg hiervan worden jaarlijks uitvoeringsprogramma opgesteld waarin de voorgenomen activiteiten op het gebied van handhaving worden beschreven.

Indien bij het toezicht overtredingen worden geconstateerd, dan wordt gehandeld volgens het in dit arrangement opgenomen stappenplan.

Taken en bevoegdheden

De burgemeester is primair verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid. De burgemeester verstrekt in die hoedanigheid exploitatievergunningen voor niet-alcohol bedrijven, de prostitutiebedrijven en de gedoogverklaringen voor de coffeeshops. Daarnaast is de burgemeester belast met de vergunningverlening voor de Wet op de Kansspelen.

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd voor de handhaving en vergunningverlening van de Drank- en Horecawet. Het is de bedoeling deze bevoegdheid via een wijziging van de Drank- en Horecawet over te hevelen naar de burgemeester. Dit vanwege diens verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid. De bevoegdheid voor de vergunningverlening en handhaving van de escortbedrijven ligt nu ook nog bij het college van burgemeester en wethouders. De nieuwe Prostitutiewet hevelt deze bevoegdheid over naar de burgemeester.

Het toezicht op de naleving wordt uitgevoerd door de gemeentelijke toezichthouders, de politie en de Voedsel- en Warenautoriteit. Daarbij wordt in voorkomende gevallen ook samengewerkt met de Belastingdienst en de Arbeidsinspectie.

De gemeente heeft bij wijze van proef het toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet overgenomen van de Voedsel- en Warenautoriteit. De voorgenomen wijziging van de Drank- en Horecawet voorziet ook in de definitieve overdracht van het toezicht naar de gemeente.

Bestuursrechtelijk en strafrechtelijk optreden

Het handhavingsarrangement is de opvolger van het Handhavingsarrangement Horeca uit 2007. De nadruk van de handhaving van deze regelgeving blijft conform de eerder gemaakte afspraken liggen op bestuursrechtelijk terrein. De samenwerking met de politie en het Openbaar Ministerie blijft van essentieel belang.

Het gaat echter wel om twee gescheiden trajecten. Het bestuursrechtelijk en het strafrechtelijke traject kunnen zowel los van elkaar als gelijktijdig worden toegepast.

Het strafrechtelijke traject is een aangelegenheid van het Openbaar Ministerie en niet van de gemeente. Daarom komt in dit stappenplan voornamelijk de bestuursrechtelijke aanpak aan de orde. Het handhavingsarrangement wordt wel geaccordeerd door het driehoeksoverleg.

Het strafrechtelijke kader voor wat betreft de Drank- en Horecawet wordt gevormd door de Richtlijn voor Strafrechtvordering Drank- en Horecawet van 25 augustus 2010, nummer 13150. Deze richtlijn is afkomstig van het College van Procureurs-Generaal. Bij de overtredingen van de Drank- en Horecawet wordt in dit arrangement aangesloten bij de indeling in categorieën van het Openbaar Ministerie en de Voedsel- en Warenautoriteit.

Relatie met collegeprogramma: vertrouwen geven

Het collegeprogramma 2010 - 2014 geeft aan dat de gemeente wil werken op basis van vertrouwen en de bureaucratische controle- en regeldruk wil verminderen.

Dit uitgangspunt is vertaald naar de handhaving van de Drank- en Horecawet. Kleine, veelal onbewust begane, overtredingen zullen voortaan worden afgedaan door de toezichthouder. Deze geeft aan de ondernemer informatie over de geldende wet- en regelgeving (nalevingshulp). Hiermee wordt beoogd dat ondernemers zich beter aan de wet houden.

De overtreding wordt wel schriftelijk vastgelegd in het inspectieverslag. Er komt geen schriftelijke waarschuwing en geen hercontrole. Hiermee wordt de regel- en controledruk verminderd. Bij excessen (forse schending of opzet) of bij zwaardere overtredingen wordt de normale procedure gevolgd.

Afwijken beleidsregels

Het handhavingsarrangement geldt als beleidsregels in de zin van artikel 1:3, lid 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Deze moeten op grond van artikel 3:42 Awb bekend worden gemaakt door publicatie.

Op grond van artikel 4:84 Awb wordt overeenkomstig gehandeld, tenzij dit voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

Ernst, aard of combinatie van overtredingen

Het is denkbaar dat tegelijkertijd verschillende overtredingen worden begaan. Het achtereenvolgens of tegelijkertijd overtreden van verschillende voorwaarden kan leiden tot het overslaan van bepaalde beschreven stappen in de overheidsreactie op afzonderlijke overtredingen. Ook de ernst en de aard van de feiten en omstandigheden kunnen aanleiding zijn om te besluiten tot het overslaan van bepaalde beschreven stappen in het handhavingsarrangement.

Geldigheidsduur maatregelen

Voor de meeste overtredingen geldt dat een maatregel als bedoeld in de diverse tabellen een geldigheidsduur heeft van een jaar. Dit betekent dat wanneer binnen een jaar nadat de eerste overtreding is geconstateerd weer een overtreding plaatsvindt, wordt overgegaan naar de volgende stap in de tabel.

Bij overtredingen in de categorieën F. (verstoring openbare orde), G. (artikel 13 B Opiumwet, in voor het publiek toegankelijke lokalen en daarbij behorende erven niet zijnde coffeeshops), H. (artikel 13B Opiumwet bij woningen), I. (Gedoogvoorwaarden coffeeshops), L. (Prostitutie, exploitatie zonder vergunning) en M. (Prostitutie, exploitatie in strijd met vergunning) geldt een geldigheidsduur van 2 jaar.

Vaststelling en inwerkingtreding

Dit arrangement wordt vastgesteld door de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders. Het arrangement treedt de dag na bekendmaking in werking, .

A. ADMINISTRATIEVE TEKORTKOMINGEN DRANK- EN HORECAWET

Overtredingen	Bestuurlijke maatregelen	Openbaar Ministerie	Wettelijke grondslag
<p>Het niet aangeven van de taptijden</p> <p>(alleen bij exces¹, bijvoorbeeld principieel weigeren vermelding taptijden op te hangen. Indien geen exces is sprake van een geringe overtreding en wordt nalevingshulp geboden)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang 3. Sluiting voor 1 maand 4. Intrekken DHW vergunning <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie A. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 450,- of € 900,-. De tweede boete is € 675,- of € 1.350,-.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 9, lid 2 DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>
<p>Geen aanduiding leeftijdsgrenzen of aanduiding niet goed leesbaar</p> <p>(alleen bij exces, bijvoorbeeld principiële weigering goede aanduiding aan te brengen. Indien geen exces is sprake van een geringe overtreding en wordt nalevingshulp geboden)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang 3. Sluiting voor 1 maand 4. Intrekken DHW vergunning <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie A. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 450,- of € 900,-. De tweede boete is € 675,- of € 1.350,-.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 20, lid 6 DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>

¹ De in het arrangement opgenomen excessen zijn slechts voorbeelden, ze zijn indicatief niet limitatief.

De horecaverunning is niet aanwezig	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nalevingshulp 2. Schriftelijke waarschuwing 3. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang 		Art. 29, lid 2 DHW Art. 125 Gemeentewet
-------------------------------------	--	--	--

- Het opleggen van bestuurlijke boetes is vooralsnog uitsluitend een bevoegdheid van de Voedsel- en Warenautoriteit (VWA). Mocht de VWA besluiten dat er geen bestuurlijke boete wordt opgelegd, dan wordt in plaats daarvan een waarschuwing of last onder dwangsom verzonden.
- Nalevingshulp betekent dat de ondernemer informatie krijgt over de geldende wet- en regelgeving. Door nalevingshulp te bieden wil de gemeente ervoor zorgen dat ondernemers zich beter aan de wet houden. Bij nalevingshulp wordt alleen ter plekke mededeling gedaan en wordt de overtreding schriftelijk vastgelegd in het inspectieverslag. Er volgt geen aanschrijving. Nalevingshulp geldt voor de geringe overtredingen.

B. GEBODEN EN VERBODEN DRANK- EN HORECAWET

Overtredingen	Bestuurlijke maatregelen	Openbaar Ministerie	Wettelijke grondslag
Verstrekken alcoholhoudende drank in een niet op de vergunning vermelde lokaliteit	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang 3. Sluiting voor 1 maand 4. Intrekken DHW vergunning <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie B. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 680,- of € 1.360,-. De tweede boete is € 1.020,- of € 2.040,-.</p>	Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.	Art. 12, lid 1 DHW, Art. 31, lid 2 onder b. DHW Art. 125 Gemeentewet

<p>Verstrekken sterke drank in een niet op de vergunning vermelde lokaliteit</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang 3. Sluiting voor 1 maand 4. Intrekken DHW vergunning <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie B. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 680,- of € 1.360,-. De tweede boete is € 1.020,- of € 2.040,-.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 12, lid 2 DHW,</p> <p>Art. 31, lid 2 onder b. DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>
<p>Andere bedrijfsactiviteiten in slijterij</p> <p>(alleen bij exces, bijvoorbeeld niet alleen incidentele artikelen, maar volledig verboden assortiment. Indien geen exces is sprake van een geringe overtreding en wordt nalevingshulp geboden)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang 3. Sluiting voor 1 maand 4. Intrekken DHW vergunning <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie B. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 680,- of € 1.360,-. De tweede boete is € 1.020,- of € 2.040,-.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 14, lid 1 DHW</p> <p>Art. 2: 30, lid 1 APV</p> <p>Art. 31, lid 2 onder b. DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>

<p>Verboden bedrijfsactiviteiten in horecalokaliteit of op terras</p> <p>(alleen bij exces, bijvoorbeeld méér dan incidentele handelingen zoals kraampjes en dergelijke. Indien geen exces is sprake van een geringe overtreding en wordt nalevingshulp geboden)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang 3. Sluiting voor 1 maand 4. Intrekken DHW vergunning <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie B. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 680,- of € 1.360,-. De tweede boete is € 1.020,- of € 2.040,-.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 14, lid 2 DHW</p> <p>Art. 2: 30, lid 1 APV</p> <p>Art. 31, lid 2 onder b. DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>
<p>Verboden bedrijfactiviteiten in lokaliteit behorende tot de inrichting</p> <p>(alleen bij exces, bijvoorbeeld méér dan incidentele handelingen zoals kraampjes en dergelijke. Indien geen exces is sprake van een geringe overtreding en wordt nalevingshulp geboden)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang 3. Sluiting voor 1 maand 4. Intrekken DHW vergunning <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie B. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 680,- of € 1.360,-. De tweede boete is € 1.020,- of € 2.040,-.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 15, lid 1 DHW</p> <p>Art. 2: 30, lid 1 APV</p> <p>Art. 31, lid 2 onder b. DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>

<p>Verbod rechtstreeks verbinding tussen slijterij en andere neringruimte</p> <p>(indien combinatie slijterij - supermarkt moet sluisje aanwezig zijn)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang 3. Sluiting voor 1 maand 4. Intrekken DHW vergunning <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie B. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 680,- of € 1.360,-. De tweede boete is € 1.020,- of € 2.040,-.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 15, lid 2 DHW</p> <p>Art. 2: 30, lid 1 APV</p> <p>Art. 31, lid 2 onder b. DHW</p>
<p>Automatenverkoop zwak alcoholhoudende drank</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang 3. Sluiting voor 1 maand 4. Intrekken DHW vergunning <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie B. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 680,- of € 1.360,-. De tweede boete is € 1.020,- of € 2.040,-.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 16 DHW</p> <p>Art. 2: 30, lid 1 APV</p> <p>Art. 31, lid 2 onder b. DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>

<p>Automatenverkoop sterk alcoholische drank</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang 3. Sluiting voor 1 maand 4. Intrekken DHW vergunning <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie B. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 680,- of € 1.360,-. De tweede boete is € 1.020,- of € 2.040,-.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 16 DHW</p> <p>Art. 2: 30, lid 1 APV</p> <p>Art. 31, lid 2 onder b. DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>
<p>Verstrekken alcoholhoudende drank (voor elders dan ter plaatse) anders dan in gesloten verpakking</p> <p>(alleen bij exces, bijvoorbeeld ter plaatse overschenken in ongeëigende verpakking. Indien geen exces is sprake van een geringe overtreding en wordt nalevingshulp geboden)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang 3. Sluiting voor 1 maand 4. Intrekken DHW vergunning <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie B. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 680,- of € 1.360,-. De tweede boete is € 1.020,- of € 2.040,-.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 17 DHW</p> <p>Art. 2: 30, lid 1 APV</p> <p>Art. 31, lid 2 onder b. DHW</p>

<p>Onderscheid tussen alcoholhoudende en niet alcoholhoudende drank ontbreekt</p> <p>(alleen bij exces, bijvoorbeeld misleiding door alcoholhoudende drank te presenteren als, tussen resp. omringd door niet alcoholische dranken om te misleiden. Indien geen exces is sprake van een geringe overtreding en wordt nalevingshulp geboden)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie B. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 680,- of € 1.360,-. De tweede boete is € 1.020,- of € 2.040,-.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 18, lid 3 DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>
<p>Verbod op illegale bestelservice voor sterke drank, inclusief internetverkoop: bestelservice en/of internetverkoop sterke drank</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang 3. Sluiting voor 1 maand 4. Intrekken DHW vergunning <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie B. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 680,- of € 1.360,-. De tweede boete is € 1.020,- of € 2.040,-.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 19, lid 1 DHW</p> <p>Art. 2: 30, lid 1 APV</p> <p>Art. 31, lid 2 onder b. DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>

<p>Verbod op illegale bestelservice voor zwak alcoholhoudende drank: illegale bestelservice zwak alcoholhoudende drank</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang 3. Sluiting voor 1 maand 4. Intrekken DHW vergunning <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie B. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 680,- of € 1.360,-. De tweede boete is € 1.020,- of € 2.040,-.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 19, lid 2 DHW</p> <p>Art. 2: 30, lid 1 APV</p> <p>Art. 31, lid 2 onder b. DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>
<p>Geen leidinggevende aanwezig</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang 3. Sluiting voor 1 maand 4. Intrekken DHW vergunning <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie B. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 680,- of € 1.360,-. De tweede boete is € 1.020,- of € 2.040,-.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150 bij DHW.</p>	<p>Art. 24, lid 1 DHW</p> <p>Art. 2:30, lid 1 APV</p> <p>Art. 31, lid 2 onder b. DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>

<p>Het is verboden in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit, gedurende de tijd dat daarin dranken worden verstrekt, personen jonger dan 16 jaar dienst te laten doen.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang 3. Sluiting voor 1 maand 4. Intrekken DHW vergunning <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie B. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 680,- of € 1.360,-. De tweede boete is € 1.020,- of € 2.040,-.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 24, lid 2 DHW</p> <p>Art. 2:30, lid 1 APV</p> <p>Art. 31, lid 2 onder b. DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>
---	---	---	--

C. SPEERPUNTEN ILLEGALE EXPLOITATIE EN OVERTREDING LEEFTIJDSGRENZEN

Overtreedingen	Bestuurlijke maatregelen	Openbaar Ministerie	Wettelijke grondslag
Het exploiteren van een horecabedrijf zonder geldige exploitatievergunning (artikel 2:28, lid 1 APV)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder bestuursdwang of last onder dwangsom 	Na 2 ^e keer vervolgen op grond van APV	<p>Art. 2:28, lid 1 APV</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>
Het uitoefenen van een horeca- of slijtersbedrijf zonder vergunning (artikel 3 DHW)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder bestuursdwang of last onder dwangsom <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie C. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 900,- of € 1.800,-. De tweede boete is € 1.350,- of € 2.700,-.</p>	Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.	<p>Art. 3 DHW,</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>
Tappen en slijten in lokaliteit (alleen bij exces, bijvoorbeeld twee complete bedrijfsuitoefeningen naast elkaar. Indien geen exces is sprake van een geringe overtreding en wordt nalevingshulp geboden)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 1.000,- per keer met een maximum van € 3.000,- of last onder bestuursdwang 3. Sluiting voor 1 maand 4. Intrekken DHW vergunning <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie C. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 900,- of € 1.800,-. De tweede boete is € 1.350,- of € 2.700,-.</p>	Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.	<p>Art. 13, lid 1 DHW</p> <p>Art. 2: 30, lid 1 APV</p> <p>Art. 31, lid 2 onder b. DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>

<p>Proeverij in slijtlokaliteit</p> <p>(alleen bij exces, bijvoorbeeld volledige consumptie drank in plaats van proeven. Indien geen exces is sprake van een geringe overtreding en wordt nalevingshulp geboden)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 1.000,- per keer met een maximum van € 3.000,- of last onder bestuursdwang 3. Sluiting voor 1 maand 4. Intrekken DHW vergunning <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie C. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 900,- of € 1.800,-. De tweede boete is € 1.350,- of € 2.700,-.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 13, lid 2 DHW</p> <p>Art. 2: 30, lid 1 APV</p> <p>Art. 31, lid 2 onder b. DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>
<p>Verkoopverbod zwak alcoholhoudende drank voor de non-food sector: verkoop door de non-food sector</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 1.000,- per keer met een maximum van € 3.000,- of last onder bestuursdwang <p>Stap 2 kan ook worden vervangen door het aanzeggen van een bestuurlijke boete conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet, vallend onder categorie C. De eerste boete is, afhankelijk van het aantal werknemers, € 900,- of € 1.800,-. De tweede boete is € 1.350,- of € 2.700,-.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 18, lid 1 DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>

<p>Het verstrekken van zwak alcoholhoudende drank aan persoon van wie niet is vastgesteld dat deze 16 jaar is bij horecabedrijf of slijterijbedrijf</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bestuurlijke boete categorie C (€ 900,- of € 1.800,-) 2. Bestuurlijke boete categorie C (€ 1.350,- of € 2.700,-) 3. Sluiting voor 1 maand 4. Intrekken DHW vergunning <p>De stappen 1 en 2 kunnen ook worden vervangen door het opleggen van een last onder dwangsom.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 20, lid 1 jo. Art. 20, lid 4 DHW</p> <p>Art. 2:30, lid 1 APV</p> <p>Art. 31, lid 2 onder b. DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>
<p>Het verstrekken van sterke drank aan persoon van wie niet is vastgesteld dat deze 18 jaar is bij horecabedrijf of slijterijbedrijf</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bestuurlijke boete categorie C (€ 900,- of € 1.800,-) 2. Bestuurlijke boete categorie C (€ 1.350,- of € 2.700,-) 3. Sluiting voor 1 maand 4. Intrekken DHW vergunning <p>De stappen 1 en 2 kunnen ook worden vervangen door het opleggen van een last onder dwangsom.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 20, lid 2 jo. Art. 20, lid 4 DHW</p> <p>Art. 2:30, lid 1 APV</p> <p>Art. 31, lid 2 onder b. DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>
<p>Het verstrekken van alcohol aan jongeren onder 16 resp. 18 jaar bij winkel of evenement</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bestuurlijke boete categorie C (€ 900,- of € 1.800,-) 2. Bestuurlijke boete categorie C (€ 1.350,- of € 2.700,-) 3. Bestuurlijke boete categorie C (€ 1.800,- of € 3.600,-) <p>De stappen 1,2 en 3 kunnen ook worden vervangen door het opleggen van een last onder dwangsom.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 20, lid 1 en 2 DHW jo.</p> <p>Art. 20, lid 4 DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>

<p>De aanwezigheid van een persoon onder de 16 jaar in een slijterij zonder begeleiding van een persoon van 21 jaar of ouder</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Bestuurlijke boete categorie C (€ 900,- of € 1.800,-) 3. Bestuurlijke boete categorie C (€ 1.350,- of € 2.700,-) 4. Sluiting voor 1 maand 5. Intrekken DHW vergunning <p>De stappen 2 en 3 kunnen ook worden vervangen door het opleggen van een last onder dwangsom.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 20, lid 3 DHW</p> <p>Art. 2:30, lid 1 APV</p> <p>Art. 31, lid 2 onder b. DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>
<p>Verstrekking alcoholhoudende drank bij benzinstations en winkels van restaurants langs (auto)snelweg</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bestuurlijke boete categorie C (€ 900,- of € 1.800,-) 2. Bestuurlijke boete categorie C (€ 1.350,- of € 2.700,-) 3. Bestuurlijke boete categorie C (€ 1.800,- of € 3.600,-) <p>De stappen 1, 2 en 3 kunnen ook worden vervangen door het opleggen van een last onder dwangsom.</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art. 22, lid 1 DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>
<p>Verbod op illegale aanwezigheid sterke drank in voor publiek toegankelijke ruimte anders dan in rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of horecabedrijf</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bestuurlijke boete categorie C (€ 900,- of € 1.800,-) 2. Bestuurlijke boete categorie C (€ 1.350,- of € 2.700,-) 3. Sluiting voor 1 maand <p>De stappen 1 en 2 kunnen ook worden vervangen door het opleggen van een last onder dwangsom</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art.25, lid 1 onder a en b DHW</p> <p>Art. 2:30, lid 1 APV</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>

<p>Verbod op illegale aanwezigheid zwak alcoholhoudende drank in voor publiek toegankelijke ruimte anders dan in rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of horecabedrijf</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Bestuurlijke boete categorie C (€ 900,- of € 1.800,-) 3. Bestuurlijke boete categorie C (€ 1.350,- of € 2.700,-) 4. Sluiting voor 1 maand <p>De stappen 2 en 3 kunnen ook worden vervangen door het opleggen van een last onder dwangsom</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art.25, lid 1 onder a en b DHW</p> <p>Art. 2:30, lid 1 APV</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>
<p>Verbod op het toelaten van het illegaal nuttigen van sterke drank in voor publiek toegankelijke ruimte anders dan in rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of horecabedrijf</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bestuurlijke boete categorie C (€ 900,- of € 1.800,-) 2. Bestuurlijke boete categorie C (€ 1.350,- of € 2.700,-) 3. Sluiting voor 1 maand <p>De stappen 1 en 2 kunnen ook worden vervangen door het opleggen van een last onder dwangsom</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art.25, lid 2 DHW</p> <p>Art. 2:30, lid 1 APV</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>
<p>Verbod op het toelaten van het illegaal nuttigen van zwak alcoholhoudende drank in voor publiek toegankelijke ruimte anders dan in rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of horecabedrijf</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bestuurlijke boete categorie C (€ 900,- of € 1.800,-) 2. Bestuurlijke boete categorie C (€ 1.350,- of € 2.700,-) 3. Sluiting voor 1 maand <p>De stappen 1 en 2 kunnen ook worden vervangen door het opleggen van een last onder dwangsom</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art.25, lid 2 DHW</p> <p>Art. 2:30, lid 1 APV</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>

<p>Aanwezigheid zwak alcoholhoudende drank in vervoermiddel voor rondtrekkend uitoefenen van kleinhandel</p> <p>(alleen bij exces, bijvoorbeeld actieve aanprijzing in woord en geschrift. Indien geen exces is sprake van een geringe overtreding en wordt nalevingshulp geboden)</p> <p>N.B. uitzondering is SRV-man</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Bestuurlijke boete categorie C (€ 900,- of € 1.800,-) 3. Bestuurlijke boete categorie C (€ 1.350,- of € 2.700,-) <p>De stappen 2 en 3 kunnen ook worden vervangen door het opleggen van een last onder dwangsom</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art.25, lid 3 DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>
<p>Aanwezigheid sterke drank in vervoermiddel voor rondtrekkend uitoefenen van kleinhandel</p> <p>N.B. uitzondering is SRV-man</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bestuurlijke boete categorie C (€ 900,- of € 1.800,-) 2. Bestuurlijke boete categorie C (€ 1.350,- of € 2.700,-) <p>De stappen 1 en 2 kunnen ook worden vervangen door het opleggen van een last onder dwangsom</p>	<p>Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.</p>	<p>Art.25, lid 3 DHW</p> <p>Art. 125 Gemeentewet</p>

D. REGELS IN HET KADER VAN DE OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID EN DRANK- EN HORECAWET

Hieronder staan overtredingen die niet zijn genoemd in de bijlage bedoeld in artikel 44b, eerste lid van de Drank- en Horecawet. Deze worden dan ook niet via bestuurlijke handhaving afgedaan. Strafrechtelijke handhaving van deze feiten is dan ook de aangewezen weg. Mocht bestuurlijke handhaving toch mogelijk zijn, dan zal dit niet worden nagelaten. Het primaat ligt conform richtlijn 13150 bij het strafrecht.

Overtredingen	Bestuurlijke maatregelen	Openbaar Ministerie	Wettelijke grondslag
Niet naleven gemeentelijk horeca-toelatingsverbod jongeren	Primaat ligt bij strafrechtelijk optreden	Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.	Art. 20, lid 5 DHW
Toelaten in slijt- of horecalokaliteit of terras van dronken persoon of personen onder invloed van drugs	Primaat ligt bij strafrechtelijk optreden	Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.	Art. 20, lid 7 DHW
Verstrekken van alcoholhoudende drank indien dit redelijkerwijs zal leiden tot verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid	Primaat ligt bij strafrechtelijk optreden	Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.	Art. 21 DHW
Niet naleven gemeentelijk verstrekingsverbod van alcoholhoudende drank	Primaat ligt bij strafrechtelijk optreden	Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.	Art. 23, lid 1 DHW
Handelen in strijd met gemeentelijke regels met betrekking tot alcoholverstrekking	Primaat ligt bij strafrechtelijk optreden	Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.	Art. 23, lid 2 DHW
Handelen in strijd met gemeentelijke voorschriften en beperkingen met betrekking tot alcoholverstrekking	1. Schriftelijke waarschuwing 2. Schriftelijke waarschuwing en consequenties voor volgende aanvraag. Primaat ligt bij strafrechtelijk optreden	Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.	Art. 23, lid 3 DHW

Handelen in strijd met voorschriften en beperkingen bij gemeentelijke ontheffing	Primaat ligt bij strafrechtelijk optreden	Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.	Art. 35, lid 2 DHW
Verstrekken van onjuiste gegevens terzake van een aanvraag om een vergunning of ontheffing	Primaat ligt bij strafrechtelijk optreden Bestuur kan vergunning intrekken of weigeren.	Het OM vervolgt conform richtlijn 13150.	Art. 38 DHW

E. OVERIGE GEBODEN EN VERBODEN APV

Overtredingen	Bestuurlijke maatregelen	Openbaar Ministerie	Wettelijke grondslag
Diverse APV artikelen, bijvoorbeeld: <ul style="list-style-type: none"> - aanwezigheid leidinggevende (art. 2:28 b) - openings- en sluitingstijden (art. 2:29) - terras zonder vergunning (art. 2:34 b lid 1) - niet voldoen aan voorschriften terrasvergunning 	1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- of last onder bestuursdwang	Na 2 ^e keer vervolgen op grond van de APV	art. 2:28 b APV art. 2:29 APV art. 2:34 b lid 1 APV

F. VERSTORING OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID

Overtredingen	Bestuurlijke maatregelen	Openbaar Ministerie	Wettelijke grondslag
Categorie 1 (incidenten), bijvoorbeeld: <ul style="list-style-type: none"> - geweld (door personeel en/of bezoekers) - heling - discriminatie - overlast in en vanuit de inrichting - Schijnbeheer - tewerkstellen van personen zonder geldige verblijfstitel (illegale werknemers) 	1. Schriftelijke waarschuwing 2. Sluiting voor 1 maand 3. Sluiting voor 3 maanden 4. Sluiting voor 6 maanden	Afhankelijk van de ernst van de overtreding na 1 ^e of 2 ^e keer vervolgen	Art. 2:30, lid 1 APV
Categorie 2 (ernstige incidenten), bijvoorbeeld: <ul style="list-style-type: none"> - Ernstig geweld (door personeel en/of bezoekers) - Aantreffen wapen(s) 	1. Sluiting voor 3 maand 2. Sluiting voor 6 maanden 3. Sluiting voor 12 maanden	Afhankelijk van de ernst van de overtreding na 1 ^e of 2 ^e keer vervolgen	Art. 2:30, lid 1 APV

- De kwalificatie 'geweld' is in ieder geval van toepassing indien sprake is van vechtpartijen en enkelvoudige mishandelingen.
- De kwalificatie 'ernstig geweld' is in ieder geval van toepassing indien sprake is van incidenten waarbij gedreigd is of gebruik is gemaakt van één of meer vuurwapens, waarbij één of meer dodelijke slachtoffer(s) zijn gevallen, waarbij één of meer slachtoffer(s) ernstig gewond is/zijn geraakt, bij steekincidenten, bij grootschalige vechtpartijen al dan niet met slachtoffer(s), bij ernstige zedendelicten (zoals verkrachting) en bij zware mishandeling.
- Er is sprake van schijnbeheer als degene die zich voordoet als beheerder c.q. exploitant c.q. leidinggevende van een horeca-inrichting niet de feitelijke beheerder c.q. exploitant c.q. leidinggevende is. Schijnbeheer kan in verschillende vormen voorkomen. Er kan sprake zijn van een situatie waarbij een persoon niet als beheerder/exploitant/leidinggevende op vergunning staat vermeld, maar wel in de functie van werknemer als exploitant of leidinggevende optreedt. Het door een andere persoon laten exploiteren van een horeca-inrichting omdat men zelf - vanwege antecedenten of het ontbreken van de vereiste diploma's - niet in aanmerking komt voor een vergunning, is een andere variant. Hiervoor ontvangt diegene dan vaak een financiële vergoeding. In deze gevallen is de vergunning op grond van onjuiste gegevens en bescheiden verleend en kan het bestuur besluiten de vergunning in te trekken.

- Overlast in en vanuit de inrichting wordt aangemerkt als een incident (categorie 1). De aanwezigheid van overlast wordt afgeleid uit politiemutaties en/of registraties bij het Meldpunt overlast. Ook anonieme meldingen kunnen een rol spelen bij de beoordeling of sprake is van overlast. Als voorbeelden van overlast kunnen worden genoemd: parkeeroverlast, stank, vervuiling, geluidhinder door komende en gaande bezoekers, lastigvallen van passanten, het op luidruchtige wijze exploiteren van een terras en het blokkeren van de doorgang c.q. de openbare weg. Indien de overlast zich concentreert rond bepaalde nachtelijke uren, kan op grond van artikel 2:30, lid 1 APV ook worden gekozen voor het tijdelijk vaststellen van andere sluitingstijden.
- Afhankelijk van de hoeveelheid, aard en ernst van de incidenten moet eveneens worden beoordeeld of de Drank- en Horecawetvergunning of de exploitatievergunning moet worden ingetrokken op grond van artikel 31 van de Drank- en Horecawet respectievelijk artikel 1:6 van de APV.

G. ARTIKEL 13B OPIUMWET, IN VOOR HET PUBLIEK TOEGANKELIJKE LOKALEN EN DAARBIJ HORENDE ERVEN NIET ZIJNDE COFFEESHOPS

Overtreedingen	Bestuurlijke maatregelen	Openbaar Ministerie	Wettelijke grondslag
<p>Overtreden artikel 13b van de Opiumwet (verkoop, aflevering of verstrekking, dan wel het daartoe aanwezig zijn, van een middel zoals genoemd in lijst I of II bij de Opiumwet</p> <p>Het gaat hier om de aanwezigheid van een handelshoeveelheid of van handel</p>	<p>Bij softdrugs:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Sluiting voor 3 maanden 2. Sluiting voor 6 maanden <p>Bij harddrugs:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Sluiting voor 6 maanden 2. Sluiting voor 1 jaar 	<p>In beslag name aanwezige drugs, proces-verbaal en vervolging</p>	<p>Art. 13b Opiumwet en art. 2:30 lid 1 APV</p>

- Op lijst I en II van de Opiumwet staan zowel hard- als softdrugs. Onder een handelsvoorraad wordt verstaan: een hoeveelheid hard- of softdrugs die een gebruikershoeveelheid overschrijdt en bestemd is voor handel en verkoop. Onder een gebruikershoeveelheid wordt verstaan: een hoeveelheid die doorgaans wordt aangeboden voor eigen gebruik. Dit is voor harddrugs één bolletje, één pil of een halve gram. Voor softdrugs is dit maximaal 5 gram.
- Handel in drugs is aannemelijk in het geval er aanwijzingen zijn op grond waarvan kan worden geconcludeerd dat er in- of vanuit de inrichting in drugs wordt gehandeld. Deze aanwijzingen kunnen voortkomen uit feitelijke acties/observaties c.q. waarnemingen ter plaatse door de politie (onder meer het aantreffen van drugs, verklaringen van schepklanten (d.w.z. getuigen/verdachten van een strafbaar feit) en/of personeel, bekendheid van de inrichting als uitvalsbasis c.q. ontmoetingsplaats voor drugsdealers en verslaafden) en getuigenverklaringen die in die richting wijzen. Andere aanwijzingen zijn het aantreffen van verpakkingsmateriaal (bijvoorbeeld gripzakjes) waarin dergelijke middelen verpakt plegen te worden, het aantreffen van verpakkingsmateriaal in combinatie met een hoeveelheid (handels)geld, voorverpakte en/of geprijsde drugs of bestellijsten in de inrichting.

- De verkoop van softdrugs mag alleen plaatsvinden vanuit de coffeeshops die door de gemeente worden gedoogd (door middel van een exploitatievergunning op grond van de APV en een gedoogverklaring)
- Het wordt de exploitant van een reguliere horeca-inrichting zwaar aangerekend wanneer er in een dergelijke inrichting softdrugs wordt aangetroffen en/of vanuit de inrichting illegale verkoop van softdrugs dan wel handel in softdrugs plaatsvindt. Daarom moet ook worden beoordeeld of de Drank- en Horecawetvergunning of de exploitatievergunning moet worden ingetrokken op grond van artikel 31 van de Drank- en Horecawet respectievelijk artikel 1:6 van de APV.

H. **ARTIKEL 13B OPIUMWET BIJ WONINGEN**

Overtredingen	Bestuurlijke maatregelen	Openbaar Ministerie	Wettelijke grondslag
<p>Overtreden artikel 13b van de Opiumwet (verkoop, aflevering of verstrekking, dan wel het daartoe aanwezig zijn, van een middel zoals genoemd in lijst I of II bij de Opiumwet</p> <p>Het gaat hier om de aanwezigheid van een handelshoeveelheid of van handel</p>	<p>Bij softdrugs:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Sluiting voor 3 maanden 3. Sluiting voor 6 maanden <p>Bij harddrugs:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Schriftelijke waarschuwing 2. Sluiting voor 6 maanden 3. Sluiting voor 1 jaar 	<p>In beslag name aanwezige drugs, proces-verbaal en vervolging</p>	<p>Art. 13b Opiumwet</p>

- Gezien de inbreuk van de sluiting van een woning op de persoonlijke levenssfeer wordt in dit handhavingsarrangement onderscheid gemaakt tussen sluiting van een woning en een lokaal (categorie G). Dit ondanks het feit dat de grondslag van beide bevoegdheden uit dezelfde wet voortvloeit.

I.

GEDOOGVOORWAARDEN COFFEESHOPS

Overtredingen	Bestuurlijke maatregelen	Openbaar Ministerie	Wettelijke grondslag
AHOJ-G criteria; - Affichering - verkoop meer dan 5 gram op eenzelfde dag aan dezelfde koper - verkoop/aanwezigheid alcoholhoudende drank - handelsvoorraad tussen 500 en 600 gram	1. Schriftelijke waarschuwing 2. Sluiting voor 1 maand 3. Sluiting voor 3 maanden 4. Intrekken exploitatievergunning en gedoogverklaring	Evt. proces-verbaal, in beslag name drugs en vervolgen	Opiumwet
AHOJ-G criteria - overlast	1. Afspraken maken met exploitant om overlast te beëindigen 2. Schriftelijke waarschuwing 3. Sluiting voor 1 maand 4. Sluiting voor 3 maanden 5. Intrekken exploitatievergunning en gedoogverklaring	Evt. proces-verbaal, in beslag name drugs en vervolgen	Opiumwet
AHOJ-G criteria; - aanwezigheid van / verkoop aan minderjarigen - handelsvoorraad boven 600 gram	1. Sluiting voor 3 maanden 2. Sluiting voor 6 maanden 3. Intrekken exploitatievergunning en gedoogverklaring	Evt. proces-verbaal, in beslag name drugs en vervolgen	Opiumwet
AHOJ-G criteria; - verkoop, aflevering, verstrekking of voorhanden hebben van harddrugs	1. Sluiting voor 6 maanden 2. Intrekken exploitatievergunning en gedoogverklaring	Evt. proces-verbaal, in beslag name drugs en vervolgen	Opiumwet
Overige eisen; - overtreding vergunningvoorschriften - geen leidinggevende aanwezig - openings- en sluitingstijden	1. Schriftelijke waarschuwing 2. Sluiting voor 1 maand 3. Sluiting voor 3 maanden 4. Intrekken exploitatievergunning en gedoogverklaring	Evt. proces-verbaal, in beslag name drugs en vervolgen	Opiumwet, APV

- Bij affichering geldt dat coffeeshops geen reclame mogen maken anders dan een summiere aanduiding op de betreffende lokaliteit, waarvan de afmetingen het formaat 1 meter x 0,50 meter niet mag overschrijden. Daarbij mag er achter de ramen niet nog eens een aanduiding zijn of reclame worden gemaakt door middel van posters. Tevens mag een prijslijst niet als poster achter het raam worden gehangen. Reclame door middel van elk medium is verboden. Hieronder vallen o.a. kranten, televisie, radio, internet, flyers, freecards, relatiegeschenken, posters, shirtreclame of andere objecten, waarop reclame kan worden gemaakt. Ook zogenaamd voorlichtingsmateriaal dat er op gericht is de verkoop levering of verstrekking van softdrugs te bevorderen en dat op enigerlei wijze gelieerd kan worden aan een coffeeshop valt hieronder. Het betreft dan het kenbaar maken van de verkoop van softdrugs of de prijzen hiervan in combinatie met het adres van het verkooppunt. Daarnaast zijn ook kortingsacties of andere acties die de verkoop van softdrugs moeten stimuleren verboden.
- Bij overlast kan het bijvoorbeeld gaan om parkeeroverlast rond de coffeeshops, geluidhinder, vervuiling en/of overlast door voor- en nabij de coffeeshop rondhangende klanten. Leeuwarden kent sinds 1 december 2010 een pilot met de inzet van buurtgastheren om overlast bij coffeeshops tegen te gaan. Bij overlast zal eerst worden geprobeerd om via afspraken met de exploitant de overlast te beëindigen. Dit kan bijvoorbeeld zijn dat de exploitant een portier aanstelt en/of dat de openings- of sluitingstijden van de coffeeshop worden beperkt in die zin dat de coffeeshop op de uren dat de overlast zich voordoet niet open is.
- Geen aanwezigheid van / verkoop aan minderjarigen: onder minderjarigen wordt verstaan personen jonger dan 18 jaar.

J. SPEELAUTOMATEN IN HORECAGELEGENHEDEN

Overtredingen	Bestuurlijke maatregelen	Openbaar Ministerie	Wettelijke grondslag
Aanwezig hebben van kansspelautomaten zonder vergunning	1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder bestuursdwang	Na 2 ^e keer vervolgen op grond van de APV	Art. 30b Wet op de Kansspelen
Verstrekken onjuiste of onvolledige bij aanvraag aanwezigheidsvergunning	Intrekken aanwezigheidsvergunning		Art. 30f, lid 1, onder a WOK
Niet (meer) voldoen aan de eisen van zedelijk gedrag van de vergunningaanvrager, bedrijfsleiders en beheerder van de inrichting	Intrekken aanwezigheidsvergunning		Art. 30f lid 1 onder c WOK
Minderjarige (onder 18 jaar) kansspelautomaat laten bespelen	1. Waarschuwing 2. Intrekken aanwezigheidsvergunning		Art. 30g WOK

K. SPEELAUTOMATEN IN EEN SPEELAUTOMATENHAL

Overtredingen	Bestuurlijke maatregelen	Openbaar Ministerie	Wettelijke grondslag
- Toegang verlenen minderjarigen (onder 18 jaar) - Vergunningvoorschriften - Verstoring openbare orde	1. Schriftelijke waarschuwing 2. Sluiting voor 1 maand 3. Sluiting voor 3 maanden		Art. 2:39h APV

- Bij verstoring van de openbare orde gelden dezelfde categorieën als bij onderdeel F (verstoring openbare orde en veiligheid).

L. PROSTITUTIE: EXPLOITATIE ZONDER VERGUNNING

Overtredingen	Bestuurlijke maatregelen	Openbaar Ministerie	Wettelijke grondslag
Exploitatie zonder vergunning	1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom		Art. 3:4, lid 1 APV

M. PROSTITUTIE: EXPLOITATIE IN STRIJD MET VERGUNNING

Overtredingen	Bestuurlijke maatregelen	Openbaar Ministerie	Wettelijke grondslag
Handelen in strijd met gedragseisen, zoals aangegeven in artikel 3:5 van de APV, bijvoorbeeld: <ul style="list-style-type: none"> - niet onder curatele - niet in enig opzicht van slecht levensgedrag - niet 21 jaar of ouder - bepaalde vrijheidsstraffen - bepaalde overtredingen uit de Drank- en Horecawet, de Opiumwet, de Vreemdelingenwet en de Wet arbeid vreemdelingen 	Indien het de enige exploitant is: <ul style="list-style-type: none"> - exploitatievergunning intrekken Indien er meerdere exploitanten of beheerders zijn: <ul style="list-style-type: none"> - schrappen van de desbetreffende exploitant of beheerder van de vergunning 		Art. 3:5 APV
Aanwezigheid illegale prostituee(s)	1. Sluiting voor 3 maanden 2. Sluiting voor 6 maanden 3. Intrekken exploitatievergunning		Art. 3:7, lid 1 onder b. APV
Aanwezigheid minderjarige prostituee(s)	1. Sluiting voor 3 maanden 2. Sluiting voor 6 maanden 3. Intrekken exploitatievergunning		Art. 3:7, lid 1 onder b. APV

Plegen of gedogen (andere) strafbare feiten (bijvoorbeeld wapens, drugs)	1. Sluiting voor 3 maanden 2. Sluiting voor 6 maanden 3. Intrekken exploitatievergunning		Art. 3:8, lid 2 APV
Niet aanwezig zijn van de exploitant of beheerder	1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- 3. Sluiting voor 1 maand 4. Sluiting voor 3 maanden		Art. 3:8, lid 1 APV en art. 3:7, lid 1 onder b. APV
Overtreding sluitingsuur	1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom van € 500,- per keer met een maximum van € 1.500,- 3. Sluiting voor 1 maand 4. Sluiting voor 3 maanden		Art. 3:6, lid 1 APV, art. 3:7, lid 1 onder b. APV
Wijziging van de inrichting zonder voorafgaande toestemming (bijvoorbeeld meer werkplekken of nieuwe beheerder)	1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom 3. Sluiting voor 1 maand		Art. 3:4, lid 1 en art. 3:7, lid 1 onder b. APV
Het niet inleveren van het jaarlijkse Hygiënerapport	1. Schriftelijke waarschuwing 2. Last onder dwangsom		Art. 3:7, lid 1 onder b. APV
Schijnbeheer	1. Schriftelijke waarschuwing 2. Sluiting voor 1 maand 3. Sluiting voor 3 maanden		Art. 1:6 APV en art. 3:7 lid 1 onder b. APV
Gebruik in strijd met voorschriften uit de vergunning, bijvoorbeeld het niet toelaten van preventiemedewerkers of hulpverleners	1. Schriftelijke waarschuwing 2. Sluiting voor 1 maand 3. Sluiting voor 3 maanden		Art. 3:3, 3:13 en 3:7 lid 1 onder b. APV

- Bij verstoring van de openbare orde geldt hetgeen is bepaald bij onderdeel F (verstoring openbare orde en veiligheid) van het handavingsarrangement.
- Toezicht en handhaving is niet goed mogelijk zonder goed dossieropbouw. Daarom wordt structureel overlegd en informatie gedeeld.

N. PROSTITUTIE: EXPLOITATIE IN STRIJD MET ARTIKEL 273a

Strafrechtelijke handhaving heeft hoge prioriteit bij het OM. Overtreding van dit artikel (mensenhandel, prostitutie door minderjarigen) wordt in opdracht van het OM nauwgezet opgespoord en vervolgd. De gemeente wordt hierover geïnformeerd zodat tijdig bestuurlijke maatregelen genomen kunnen worden. Bij het nemen van deze bestuurlijke maatregelen (veel tijdelijke sluiting) hoeft de uitkomst van de strafrechtelijke procedure niet te worden afgewacht.

O. PROSTITUTIE: ERNSTIG GEVAAR VOOR DE VERSPREIDING INFECTIEZIEKTEN

De burgemeester heeft op grond van artikel 47 van de Wet op de Publieke Gezondheidszorg maatregelen nemen om het gevaar van verspreiding van infectieziekten te voorkomen. In het geval van een besmetting kan de burgemeester voorschriften van technisch-hygiënische aard geven en/of besluiten tot ontsmetting. De burgemeester kan in het geval van een besmetting waarbij ernstig gevaar dreigt voor de volksgezondheid besluiten tot sluiting van de inrichting.