



**Herijking Beleidsnota Bijzondere wetten
3 juli 2012**

INLEIDING

Begin 2011 is de nota Bijzondere wetten door de gemeenteraad vastgesteld. De nota Bijzondere wetten bevat het beleid met betrekking tot de horeca, coffeeshops, prostitutie en kansspelen. Op een aantal gebieden zijn ontwikkelingen gaanden die er toe leiden opnieuw naar gedeelten van het neergelegde beleid in de nota Bijzondere wetten te kijken.

Niet het hele beleid zal herijkt worden maar slechts op enkele onderdelen. Hieronder worden de voorgestelde wijzigingen benoemd welke in dit voorstel verder worden uitgewerkt.

De herijking nota Bijzondere wetten wordt nadat het college van Burgemeester en wethouders hiertoe besloten heeft zes weken ter inzage gelegd. Belanghebbenden hebben van 24 juli tot en met 5 september 2012 de mogelijkheid om een zienswijze te geven op het voorgenomen voorstel. In september zal vervolgens het college aan de hand van de binnengekomen zienswijzen een definitief voorstel voor de herijking nota Bijzondere wetten vaststellen. Deze wordt in oktober voor vaststelling aan de raad voorgelegd.

Voorstel tot wijziging van het beleid:

Horeca

- 1) Sluitingstijden van horeca (natte en droge) en coffeeshops in concentratiegebied, ontwikkelingsgebied, consolidatiegebied en het Stationskwartier wijzigen van 06.00 uur naar 05.00 uur
- 2) Toelatingstijden voor horeca en coffeeshops wijzigen van 03.00 uur naar 02.00 uur.
- 3) Uitzondering toelatingstijden eetgelegenheden met een Drank- en Horecaverunning laten vervallen
- 4) Effecten nieuw sluitingstijdenbeleid afwachten alvorens ontheffingenbeleid sluitingstijden in combinatie met portiers verplicht stellen.
- 5) Voorschriften met betrekking tot terrasschermen, parasols en terrasmeubilair uit de nota bijzondere wetten verwijderen en opnemen in de Welstandsnota

Coffeeshops

- 6) Huidig aantal coffeeshops handhaven
- 7) Beleidsregels vaststellen waardoor coffeeshops niet meer gevestigd mogen worden in nauwe straten met onvoldoende parkeergelegenheid.
- 8) De geldigheidsduur van de gedoogverklaring op één jaar laten staan
- 9) Jaarlijkse verplichte overhandiging Verklaring Omtrent Gedrag door exploitanten coffeeshops.

INHOUD

Inleiding

Inhoud

1 Horeca	1
1.1 Sluitingstijden.....	1
1.2 Toelatingstijden.....	2
1.3 Uitzondering toelatingstijden eetgelegenheden.....	3
1.4 Portiers in combinatie met ontheffingenbeleid.....	3
1.5 Terrasbeleid.....	4
2 Coffeeshops	5
2.1 Aantal coffeeshops.....	5
2.2 Vestigingsbeleid.....	6
2.3 Sluitingstijden en toelatingstijden coffeeshops.....	7
2.4 Gedoogverklaring en verklaring omtrent gedrag.....	7
3 Voorstellen	
3.1 Inleiding.....	8
3.2 Plastic tijdens evenementen en bijzondere feestdagen.....	8
3.3 Diploma eisen exploitanten van coffeeshops.....	9
3.4 Diploma eisen beheerders prostitutiebedrijven.....	9
4 Informatie over ontwikkelingen	
4.1 Exploitatievergunning.....	10
4.2 Clubpas (wietpas).....	10
4.3 Proef verlenging terrastijden.....	11
4.4 Nieuwe Drank- en Horecawet.....	12
Bijlage	
Toelichting terraswijziging.....	13

1 HORECA

1.1 Sluitingstijden

Voorstel:

Sluitingstijden van horeca (natte en droge) en coffeeshops in concentratiegebied, ontwikkelingsgebied, consolidatiegebied en het Stationskwartier wijzigen van 06.00 uur naar 05.00 uur.

Problemen in de binnenstad

De kroegen in de binnenstad sluiten tussen 03.00 uur en 04.30 uur (bijna) allemaal de deuren. De discotheken en enkele kroegen draaien op een vrijdag of zaterdagavond nog wel eens door tot ongeveer 05.30 uur.

De politie ziet dat met name na de sluitingstijden van de cafés en discotheken zich veel ongeregelde heden voordoen in de uitgaansgebieden Ruiterskwartier/Doelesteeg en de Grote Hoogstraat. Het probleem zit grotendeels in het nog open zijn van de snackbars, broodjes- en shoarmazaken als de rest van de bedrijven dicht gaat. Deze horeca vormt een soort magneet voor bezoekers die veelal veel alcohol hebben genuttigd (soms in combinatie met drugs), licht geraakt zijn en daardoor agressief gedrag vertonen. Zij hangen doelloos rond rondom de eetgelegenheden, de sfeer wordt steeds grimmiger en er ontstaan opstootjes. Het is moeilijk om deze vechtpartijen te relateren aan één zaak omdat de problemen veelal op straat ontstaan.

Uit analyse van de politie is gebleken dat de meeste incidenten in het uitgaansgebied plaats vinden tussen 03.00 uur en 06.00 uur.

Diverse soorten droge horeca

Bij het vaststellen van de nota Bijzondere wetten in 2011 is een motie aangenomen waarin de opdracht is geformuleerd om te onderzoeken of de sluitingstijden van de zogenaamde droge horeca een uur terug gebracht kunnen worden.

Onder droge horeca worden eetgelegenheden verstaan die in de nachtelijke uren geopend zijn. Er zijn twee soorten droge horeca:

- 1) Snackbars, broodjeszaken etc. welke een exploitatievergunning hebben. Zij verkopen geen alcohol. Voorbeelden zijn Yummi Yummi, Du Nord en de Febo
- 2) Shoarmazaken etc. welke alcohol verkopen. Zij hebben een Drank- en horecavergunning (DHW vergunning).

Huidige sluitingstijden

Leeuwarden kent algemene sluitingstijden voor horecabedrijven. Op dit moment mogen horeca en coffeeshops binnen het concentratie-, consolidatie- en ontwikkelingsgebied open zijn tot 6.00 uur. Door de algemene sluitingstijden van alle horeca en coffeeshops aan te passen wordt geregeld dat bezoekers niet langer dan tot 05.00 uur in de stad rond hoeven te hangen.

Bijna alle cafés en discotheken zijn rond 04.30 reeds gesloten. Deze ondernemers vinden dan ook (bijna) geen economische hinder door deze maatregel. De droge horeca daarentegen zal een uur minder hebben om omzet te draaien.

Vervroegen van het uitgaan/alcoholmatiging.

Alleen het vervroegen van de sluitingstijd maakt de binnenstad niet veiliger. Wel als dit in combinatie is met andere maatregelen zoals het vervroegen van de toelatingstijden zodat de tijdstippen van het uitgaan naar voren worden geschoven. Bijkomend voordeel is dat jongeren eerder op stap moeten gaan en op deze manier minder in kunnen drinken.

1.2 Toelatingstijden

Voorstel:

Toelatingstijden voor horeca (natte en droge) en coffeeshops wijzigen van 03.00 uur naar 02.00 uur.

Provinciale sluitingstijden en toelatingstijden.

De meeste gemeenten in Friesland en rondom Leeuwarden hebben het beleid dat na 02.00 uur geen bezoekers meer mogen worden toegelaten. Door onze toelatingstijden hierop aan te passen wordt voorkomen dat jongeren van de ene gemeente naar de andere gemeente hoppen om nog naar binnen te kunnen komen.

Alcoholmatigingsbeleid

Uit onderzoek¹ is gebleken dat vervroeging van de uiterste toegangstijden een direct effect heeft op het tijdstip van uitgaan. Tevens komt uit dit onderzoek naar voren dat jongeren niet alleen eerder op stap gaan, ze komen gemiddeld genomen ook weer eerder naar huis.

Door het vervroegen van de sluitingstijden in combinatie met het vervroegen van de toelatingstijden wordt beoogd dat jongeren eerder op stap gaan. Doordat zij genoodzaakt zijn om eerder op de avond al in de uitgaansgelegenheid aanwezig te zijn, is er minder tijd om in te drinken. Deze verkorte indrinktijd heeft als verondersteld gevolg dat er ook daadwerkelijk minder wordt gedronken. De maatregel sluit daarmee aan bij het alcoholmatigingsbeleid van de gemeente. Bovendien verwachten we dat het verminderde alcoholgebruik met daaraan gekoppeld de eerdere sluiting zal leiden tot afname van het uitgaan gerelateerde overlast en geweld.

Evaluatie

Om te beoordelen of de vervroeging van sluitingstijden in combinatie met vervroeging van de toelatingstijden inderdaad het gewenste effect opleveren stellen we voor om de gewijzigde toelatingstijden en sluitingstijden na twee jaar te evalueren.

¹ I&o research, effecten van de vervroegde toegangstijden in de horeca, februari 2011

1.3 Uitzondering toelatingstijden eetgelegenheden met een DHW vergunning

Voorstel: Uitzondering toelatingstijden eetgelegenheden met een DHW vergunning laten vervallen via wijziging van de APV

Uitzondering toelaten bezoekers

Eetgelegenheden welke alcohol mogen verkopen (shoarmazaken, snackbars en pizzeria's) hebben een DHW vergunning met daarbij behorende sluitingstijden. Zij hebben echter binnen de APV (artikel 2:29 lid 8) een uitzondering gekregen dat zij indien zij tussen 03.00 uur en 06.00 uur geen alcohol verkopen (voor nuttigen ter plaatse) zij wel bezoekers mogen toelaten.

Door deze uitzondering weg te laten (en met het instemmen met het vervroegen van de toelatingstijden) mogen ook deze eetgelegenheden na 02.00 uur geen bezoekers meer toelaten. Dit geeft meer rust in de binnenstad.

Indien zij na 02.00 uur wel bezoekers willen toelaten dan zullen zij i.p.v. een DHW vergunning een exploitatievergunning nodig hebben. Dit betekent dat zij geen alcohol mogen verkopen en ook geen kansspelautomaten mogen hebben.

Voor ondernemers die in deze categorie vallen kan er sprake zijn van inkomstenderving; zij mogen of geen kansspelautomaten meer hebben of geen bezoekers na 02.00 uur meer binnen laten

Handhaving

De handhaving ligt op dit onderdeel bij stadstoezicht en de politie. De politie heeft aangegeven dat de uitzondering zoals die op dit moment in de APV beschreven staat, voor hen niet tot nauwelijks handhaafbaar is. Dit komt omdat controle op zowel schenken als op het toelaten van bezoekers tegelijkertijd bijna onmogelijk is.

1.4 Verplichte portiers in combinatie met ontheffingenbeleid sluitingstijden.

Voorstel

Evaluatie nieuw sluitingstijdenbeleid en evaluatie plan van aanpak portiers afwachten alvorens ontheffingenbeleid sluitingstijden in combinatie met portiers verplicht te stellen.

Verplichting

Gemeenten hebben op drie manieren de mogelijkheid om ondernemers te verplichten om een portier bij de deur te hebben staan.

- 1) Opnemen in de exploitatievergunning
- 2) Aanpassen sluitingstijden (werken met een ontheffingenbeleid)
- 3) Repressief

Ad 1).

In een exploitatievergunning voor de horeca kan een verplichting worden opgenomen dat er een portier bij de deur dient te staan. In de gemeente Leeuwarden is de exploitatievergunning voor de horeca met een DHW-vergunning afgeschaft waardoor deze mogelijkheid vervalt.

Ad 2)

In zijn algemeenheid is het mogelijk om het hebben van portiers te koppelen aan de sluitingstijd. Op deze manier kunnen horecagelegenheden die gecertificeerde portiers bij de deur hebben staan “beloond” worden met een latere sluitingstijd. (bijvoorbeeld alle horeca om 02.00 uur sluiten, mits zij een portier bij de deur hebben dan krijgen zij ontheffing tot 05.00 uur).

Op dit moment kennen wij in Leeuwarden een sluitingstijd van 06.00 uur. Om de horeca te kunnen “belonen” dan zouden we de sluitingstijd moeten vervroegen naar 02.00 uur. Dit is op dit moment een erg zwaar middel voor het beoogd doel. Op basis van de evaluatie van de in deze nota voorgestelde vervroeging van de sluitings- en toelatingstijden kan eventueel tot dit middel worden overgegaan.

Ad 3)

Indien de openbare orde en veiligheid wordt verstoord, dan kan de burgemeester de ondernemer verplichten maatregelen te nemen zodat de verstoring van de openbare orde en veiligheid stopt. Dit kan ondermeer de inzet van een portier inhouden. Dit kan echter alleen ingeval er sprake is van een bedrijf met een exploitatievergunning.

Plan van aanpak portiers

In de binnenstad van Leeuwarden zijn ongeveer 20 tot 25 ondernemingen die één of meerdere portiers aan de deur hebben staan. Omdat ongeveer 80% van de portiers niet gecertificeerd is hebben wij in samenwerking met de politie een plan van aanpak opgesteld waarbij beoogd wordt dat vanaf 1 januari 2013 alle portiers gecertificeerd zijn. Mocht de ondernemer na die datum nog niet-gecertificeerde portiers aan de deur hebben staan, dan zal hierop door de politie handhavend worden opgetreden.

Evaluatie

Dit plan van aanpak portiers wordt dit moment uitgevoerd en de effecten zijn daarom nog niet bekend. Wij stellen dan ook voor om dit plan van aanpak over twee jaar te evalueren. Aan de hand van deze uitkomsten en de uitkomsten van de evaluatie van de nieuwe sluitingstijden kan dan bekeken worden of de genomen maatregelen effect hebben of dat in de gemeente Leeuwarden gewerkt moet gaan worden met het ontheffingsstelsel waarbij een portier verplichtend wordt opgelegd.

1.5 Terrasbeleid

Voorstel: Terrasschermen, parasols en terrasmeubilair uit de nota bijzondere wetten verwijderen

Op grond van openbare orde en veiligheid zijn in de nota Bijzondere wetten diverse eisen opgenomen voor terraschermen, parasols en terrasmeubilair, dit blijkt niet de juiste grondslag te zijn. Daarom worden bepaalde eisen voor terraschermen, parasols en terrasmeubilair verwijderd uit de nota bijzondere wetten en geregeld in de welstandsnota, zie de bijlage.

2 COFFEESHOPS

2.1 Aantal coffeeshops

Voorstel:

Het huidige aantal coffeeshops (12) handhaven.

Aantallen

In Leeuwarden zijn dertien coffeeshops gevestigd, waarvan één coffeeshop aan het Zuidvliet onder het uitsterfbeleid valt.

Volgens een niet-officiële maar veelal gebruikte norm is er ruimte voor één coffeeshop op 15.000 inwoners. Leeuwarden heeft ongeveer 100.000 inwoners maar vervult daarbovenop ook een regiofunctie voor een groot deel van voornamelijk noord Friesland. De gemeente Leeuwarden heeft geen invloed op het nulbeleid van de omliggende gemeenten. Met in ogenschouw nemen van de regiofunctie is twaalf coffeeshops voor Leeuwarden veel, maar niet buiten proportie. Daarnaast is er sprake van marktwerking, al jaren kunnen er twaalf coffeeshops bestaan. Er is dus voldoende vraag.

Bij vermindering van het aantal coffeeshops blijft deze vraag naar softdrugs bestaan, dit kan leiden tot meer druk op bestaande coffeeshops of tot illegale handel.

Exogene ontwikkelingen

Met het aangescherpte coffeeshopbeleid wordt vanuit het Rijk gestreefd naar kleinschalige coffeeshops. Daarom wordt op 1 januari 2013 in geheel Nederland de zogenaamde wietpas (clubpas) ingevoerd. Een onderdeel van deze pas is dat een coffeeshop 2000 leden mag hebben.

In het zuiden van Nederland is dit aangescherpte beleid reeds ingevoerd. Er is nog een evaluatie van de effecten van het nieuwe beleid in dit gebied bekend.

Het is dus de vraag hoe de markt zich in Leeuwarden gaat ontwikkelen in 2013 en of in 2013 er nog steeds dertien coffeeshop in Leeuwarden zullen bestaan. Dit zal afgewacht dienen te worden.

Overlast

Uit het pilotproject met de buurtgastheren bij de coffeeshops is gebleken dat de coffeeshops op zich geen overlast veroorzaken. De overlast die ervaren wordt hangt samen met de locatie van de coffeeshop (weinig parkeergelegenheid, doodlopende nauwe straatjes etc.). Het aantal

coffeeshops is binnen Leeuwarden dus niet zozeer het problemen als wel waar ze gevestigd zijn.

2.2 Vestigingsbeleid

Voorstel

Beleidsregels vaststellen waardoor coffeeshops niet meer gevestigd mogen worden in nauwe straten met onvoldoende parkeergelegenheid.

Locaties

De vestigingsplaats van de coffeeshops veroorzaakt voornamelijk de overlast. De meeste coffeeshops zijn gesitueerd in smalle straten met weinig parkeermogelijkheden. Er mogen in het bestaande vestigingsbeleid geen coffeeshops gevestigd worden buiten de stadsgrachten, in een winkelgebied of in een deconcentratiegebied. Daarnaast mogen coffeeshops niet gevestigd worden in de nabijheid van jongerencentra, scholen en maatschappelijke opvang zoals opvanglocaties voor dak- en thuislozen. Coffeeshops vallen in het bestemmingsplan onder categorie 4, de zwaarste horecacategorie.

Exogene ontwikkelingen

Coffeeshops mogen zich niet vestigen binnen 250 meter van een middelbare school. Door de invulling van het nieuwe Harmoniekwartier (met MBO school) vervalt straks een deel van het bestaande vestigingsgebied.

Daarnaast wordt door het nieuwe aangescherpte landelijke beleid het afstandscriterium rondom scholen verruimd van 250 meter naar 350 meter (van deur tot deur). Dit kan betekenen dat sommige bestaande coffeeshops zich moeten verplaatsen.

Ook de komst van zogenaamde wietpas heeft mogelijk gevolgen voor het voortbestaan van coffeeshops.

Vooruitlopend op de consequenties van deze exogene ontwikkelingen voor de aantallen en vestiging van de coffeeshops is het niet opportuun om het vestigingsbeleid nu aan te passen.

Autoluwe binnenstad

Verkeersoverlast komt in de binnenstad vaker voor. Om de stad autoluw te maken tijdens het uitgaansleven, moet er rekening mee gehouden worden dat de binnenstad bereikbaar moet blijven voor bewoners, bedrijven en hulpdiensten. Het college heeft aan de raad toegezegd dat zij de mogelijkheden tot het verder autoluw maken van de uitgaansgebieden in de binnenstad nader gaan onderzoeken

Het onderzoek van de mogelijkheden tot het verder autoluw maken kan wel in de loop van het jaar worden gestart. Ten behoeve van dit onderzoek wordt met de betrokken partijen (ondernemers, taxi's, politie, bewoners, wijkpanel, hulpdiensten) overleg gevoerd.

Nauwe straten en onvoldoende parkeergelegenheden.

Er zullen door de diverse ontwikkelingen verhuisbewegingen binnen de coffeeshops plaats gaan vinden. Om te waarborgen dat de coffeeshops op een juiste locatie komen waar geen verkeersoverlast kan ontstaan, is het van

belang om beleidsregels op te stellen waarin opgenomen wordt dat de coffeeshops niet gesitueerd mogen zijn in nauwe straten en dat er voldoende parkeergelegenheid is.

2.3 Sluitingstijden en toelatingstijden coffeeshops.

Voorstel:

Toelatingstijden en sluitingstijden een uur vervroegen.

Coffeeshops vallen onder het sluitingstijdenbeleid van de horeca, derhalve is ons voorstel om deze een uur te vervroegen indien zij nu onder de sluitingstijd van 06.00 uur vallen. Voor argumenten zie paragraaf 1.1.

2.4 Gedoogverklaring en verklaring omtrent gedrag (VOG)

Voorstel:

De geldigheidsduur van de gedoogverklaring laten staan op één jaar. Daarbij dient de exploitant jaarlijks een VOG te overhandigen.

Amendement

Tijdens de behandeling van de nota Bijzondere wetten is een amendement aangenomen om de gedoogverklaringen zo aan te passen dat de gedoogverklaring tot 2014 een geldigheidsduur hebben van één jaar. Onderzocht moet worden of vanaf 2014 de geldigheid van de gedoogverklaringen vijf jaar zou kunnen worden, tenzij het landelijk verplicht mocht worden om jaarlijks gedoogverklaringen te verstrekken.

Het is niet wenselijk om voor gedoogverklaringen een langere geldigheidsduur in te stellen. Bij een jaarlijkse toetsing kan namelijk eenvoudiger criminele inmenging van coffeeshops worden voorkomen. Bij het hanteren van een langere termijn verliest men het zicht op het levensgedrag van de exploitant. Bij het jaarlijks verstrekken van de gedoogverklaring kan door het vragen naar een Verklaring omtrent het gedrag (VOG) worden gestuurd op het voorkomen van strafrechtelijke antecedenten.

Het ontbreken van VOG is in de praktijk al een gemis gebleken. Bij één coffeeshop bleek na een tip van de Officier van Justitie sprake van een aantal strafrechtelijke veroordelingen. Deze vergunning is vervolgens op advies van het Landelijk Bureau BIBOB ingetrokken. Dit is echter een zeer tijdrovende, ingrijpende en nog altijd lopende juridische procedure. Bij de jaarlijkse verstrekking van gedoogverklaringen in combinatie met het vragen van een Verklaring omtrent het Gedrag had deze situatie voorkomen kunnen worden. Het zware instrument van de Wet BIBOB had dan niet ingezet hoeven worden.

Uit telefonisch onderzoek bij diverse gemeenten is gebleken dat de gemeente Groningen, Amersfoort en Rotterdam eveneens een systeem hanteren met een jaarlijkse controle op de integriteit via de VOG. De gemeente Eindhoven heeft aangegeven binnenkort het systeem met het vragen van een VOG weer in te voeren.

Bij het jaarlijks verlengen van een gedoogverklaring hoeft de exploitant alleen een voorgedrukt A4 formulier in te vullen, te ondertekenen en een VOG bij te voegen.

3 VOORSTELLEN

3.1 Inleiding

In de vorige hoofdstukken zijn voorstellen tot wijziging van beleid omschreven. Hieronder volgen drie onderdelen waarbij geen sprake is van beleidswijziging van de nota Bijzondere wetten.

3.2 Plastic tijdens evenementen en bijzondere feestdagen

Gebruik van glaswerk brengt tijdens bijzondere evenementen en op bepaalde feestdagen verhoogde risico's met zich mee. Om incidenten en gevaarlijke situaties met glas te voorkomen, zijn de ondernemers de afgelopen jaren dringend verzocht om op de terrassen in plastic te schenken. Tegen de ondernemers die niet konden voorkomen dat gasten met glaswerk hun terras/zaak verlieten, werd handhavend opgetreden. Aan het verzoek is door veel horecaondernemers gehoor aangegeven. De uitvoering geeft wel een divers (scheef) beeld en onduidelijkheid. De bedoeling is om te komen tot een eenduidige regeling voor de horeca. Zoals voorgesteld is in de huidige nota Bijzondere wetten.

Naast de horeca zijn er ook supermarkten in de omgeving tijdens de bijzondere evenementen en op bepaalde feestdagen die alcohol verkopen in glaswerk. De gemeente is in onderhandeling met de supermarkten om via een convenant afspraken te maken om alcohol te verkopen in plastic of in blikjes. Dit is wel vrijblijvend.

Regeling voor de horeca

De verplichting tot schenken en verkoop in plastic en/of blik kan niet meer in de exploitatievergunning worden opgenomen omdat deze op 29 mei 2009 is afgeschaft voor horecabedrijven met een DHW-vergunning. Ook kan het niet in de terrasvergunning worden meegenomen omdat deze vergunningen voor onbepaalde tijd worden verleend. De beleidsregels kunnen dan pas ingaan indien de terrasvergunning wordt gewijzigd door de exploitant zelf, dit kan jaren duren.

Voorstel

Voorgesteld wordt om te onderzoeken bij diverse gemeenten, hoe we dit het beste kunnen regelen, via een convenant, APV of via een verordening, hierbij zal ook de politie worden betrokken.

3.3 Diploma eisen exploitanten van coffeeshops

Vanuit politie is de vraag geweest of het mogelijk is om een diploma eis te stellen aan exploitant(en) van de coffeeshops. Uit telefonisch onderzoek bij de gemeenten Alkmaar, Amersfoort, Eindhoven, Groningen, Utrecht, Rotterdam en Zwolle is naar voren gekomen dat alleen bij gemeente Rotterdam een coffeeshop certificaat via de GGD Rotterdam vereist is om een exploitatievergunning te verkrijgen, deze wordt jaarlijks verleend. Omdat er geen landelijk diploma is voor exploitanten van coffeeshops lijkt het ons niet haalbaar om hier zelf één voor te ontwikkelen

Voorstel

Het beleid op dit punt niet te wijzigen.

3.4 Diploma eisen beheerders van prostitutiebedrijven

Vanuit politie is de vraag geweest of het mogelijk is om een diploma eis te stellen aan beheerders van prostitutiebedrijven. Uit telefonisch onderzoek bij de gemeenten Alkmaar, Amersfoort, Eindhoven, Groningen, Utrecht, Rotterdam en Zwolle is naar voren gekomen dat geen enkele gemeente diploma eisen stelt aan de beheerders van prostitutiebedrijven. Beheerders moeten een Verklaring omtrent gedrag aanleveren.

Voorstel

Het beleid op dit punt niet te wijzigen

4 INFORMATIE OVER ONTWIKKELINGEN

4.1 Exploitatievergunning

Afschaffen exploitatievergunning voor alcoholhoudende schenkende horecabedrijven

In 2009 is vanwege deregulering de exploitatievergunning voor alcoholhoudende schenkende horecabedrijven afgeschaft. Eén van de redenen was dat er immers een Drank- en horecavergunning verleend werd. De regelingen van de Drank- en horecawet en de APV hebben echter ieder hun eigen bestaansrecht vanwege verschillende motieven die eraan ten grondslag liggen. Het motief van het horeca exploitatie vergunningstelsel is het beschermen van de openbare orde. Dit kan niet bereikt worden met behulp van de Drank- en horecawet. Aan de Drank- en horecawet liggen immers primair sociaal-hygiënische en sociaaleconomische motieven ten grondslag. Als een alcoholhoudende drank schenkende horecabedrijf een Drank- en horecavergunning aanvraagt, dan kan deze niet worden geweigerd op grond van het bestemmingsplan. Dit is geen weigeringsgrond in de Drank- en horecawet

Dit was wel een weigeringsgrond in de exploitatievergunning. Gebruik in strijd met het bestemmingsplan moet handhavend worden opgepakt door Bouwen en Wonen.

Daarnaast kun je op ter bescherming van de openbare orde geen regels opnemen in de Drank- en horecavergunning. Ook het opnemen van het verplichten van portiers is niet mogelijk door het afschaffen van de exploitatievergunning.

4.2 Clubpas (wietpas)

Nieuwe wet

De minister van Veiligheid en Justitie heeft in 2011 een nieuwe aangescherpt coffeeshopbeleid aangenomen. Bij dit nieuwe beleid worden bij de AJOHG criteria drie extra criteria opgenomen namelijk het besloten clubcriterium (B-criterium), een ingezetenen criterium (I criterium) en het afstandscriterium (A criterium).

Het B-criterium houdt in dat uitsluitend toegang kan worden verleend en verkocht mag worden aan leden van de coffeeshop, waarbij bepaald is dat de coffeeshop in één kalenderjaar maximaal 2000 lidmaatschappen mag uitgeven en dit documenteert in de vorm van een controleerbare ledenlijst. Een coffeeshop heeft maximaal 2000 leden.

Het I-criterium bepaalt dat er geen sprake kan zijn van lidmaatschap voor de coffeeshop voor anderen dan ingezetenen van Nederland van achttien jaar en ouder.

Het lidmaatschap zal worden gecontroleerd aan de hand van een (verplichte) ledenadministratie van de coffeeshopexploitant.

Het A-criterium houdt in dat de minimale afstand tussen coffeeshops en scholen 350 meter is. Onder scholen wordt verstaan scholen van voortgezet onderwijs en middelbaar onderwijs.

Het coffeeshopbeleid wordt gefaseerd ingevoerd. Voor Leeuwarden houdt dat in dat per 1 januari 2013 het B- en I-criterium en het maximum aantal leden van krachten wordt en dat per 1 januari 2014 het afstandscriterium van kracht wordt.

Stand van zaken

In het zuiden van het land is de wet vanaf 1 mei 2012 in werking getreden. Door ondernemers in het zuiden worden veel nadelige effecten van het nieuwe beleid ervaren; klanten willen zich niet registreren, er is sprake van veel straathandel en overlast.

Doordat er veel zorgen en problemen zijn rond de invoering van de nieuwe criteria, is het de vraag wat de minister hiermee gaat doen. Het is dan ook de vraag of deze nieuwe criteria in januari 2013 daadwerkelijk worden ingevoerd.

Als dit wel het geval is, dan zullen wij een extra paragraaf in het handhavingsarrangement op moeten nemen. Hiermee willen we echter wachten tot er meer zekerheid en duidelijkheid is.

Informeren Raad

In het najaar zal de raad geïnformeerd worden over invoering van de wietpas. Tevens zal dan het handhavingsarrangement worden aangepast.

4.3 Proef verlenging terrastijden

Tijdens de behandeling van de nota Bijzondere wetten is een motie aangenomen met betrekking tot de proef verlenging terrastijden. Deze proef houdt in dat de terrassen een uur langer open mogen in de nacht van vrijdag op zaterdag en in de nacht van zaterdag op zondag tot 02.00 uur binnen de stadsgrachten in het concentratie-, ontwikkelings- of consolidatiegebied en het Stationskwartier. Dit geldt voor de maanden juni, juli, augustus en september. De proef is na één jaar geëvalueerd en hierbij is niet naar voren gekomen dat er veel extra overlast is geweest door de verruiming van de openingstijden van de terrassen in de binnenstad. Noch de omwonenden, noch de politie hebben extra direct gerelateerde overlast geconstateerd. Een kleine kanttekening die daarbij moet worden gemaakt, is dat de zomer in 2011 relatief koud en nat is geweest.

Informeren Raad.

De proef is voor een jaar verlengd vanwege de slechte zomer en de raad zal in december 2012 worden geïnformeerd over de verlenging sluitingstijden van de terrassen.

4.4 Nieuwe Drank- en horecawet

Het wetsvoorstel tot wijziging van de Drank- en horecawet is op 22 mei 2011 door de Eerste Kamer vastgesteld. De inwerkingtreding is op 1 januari 2013. Belangrijkste wijziging is de overdracht van het toezicht van de Voedsel- en Warenautoriteit (VWA) naar de gemeente. Leeuwarden heeft hier in het kader van een pilot al enige jaren ervaring mee opgedaan. Daarnaast is er sprake van een aantal nieuwe verordenende bevoegdheden.

De nieuwe Drank- en Horecawet bevat een *verplichting* om bij gemeentelijke verordening - binnen een termijn van één jaar na het inwerkingtreden van de wet- regels op te stellen waaraan para commerciële instellingen (bijvoorbeeld sportkantines en dorpshuizen) zich moeten houden als zij alcoholhoudende drank verstrekken. Dit ter voorkoming van oneerlijke concurrentie.

Daarnaast bestaat de mogelijkheid om prijsacties in de vorm van 'happy hours' of 'stuntprijzen' aan banden te leggen. De nieuwe Drank- en Horecawet bevat ook de *mogelijkheid* om toegangsleeftijden voor bezoekers van de horeca vast te stellen. Dit betekent dat een gemeente voortaan de leeftijden kan koppelen aan de sluitingstijden van horecagelegenheden.

In het najaar van 2012 komt vanuit het Ministerie en de VNG meer informatie over de mogelijke invulling van de verschillende bevoegdheden. Daarom wordt voorgesteld om de nieuwe Drank- en horecawet mee te nemen in de nota bijzondere wetten tegelijk met de nieuwe prostitutiewet.

BIJLAGE

TOELICHTING TERRASWIJZIGING

Terrasbeleid

Het terrasbeleid ziet alleen op terrassen in de buitenruimte. Indien het gaat om een overdekt en dicht (serre) terras is de Woningwet/Wabo van toepassing. Ten aanzien van dit soort terras is de bouwregelgeving helder, zodat daarop hieronder niet meer wordt ingegaan.

De terrasvergunning wordt voor onbepaalde tijd verleend. Daarnaast is een terras een lokaliteit in de zin van de Drank- en Horecawet.

Een aanvraag voor inrichting van een terras of een uitbreiding van een terras wordt getoetst aan de beleidsnota Bijzondere wetten op grond van openbare orde, verkeersveiligheid en de bruikbaarheid van de weg. Daarnaast is de welstandsnota en de Wabo van toepassing i.v.m. bouwwerken op het terras zoals terrasschermen, terrasoverkapping en terrasmeubilair. Voor dit soort bouwwerken dient dus apart een omgevingsvergunning aangevraagd te worden.

De sluitingstijden voor de terrassen zijn opgenomen in de APV;

Voor terrassen worden de volgende regels vastgesteld:

Indien **terrasschermen** worden geplaatst, dienen ze aan de volgende eisen te voldoen:

- Bevestiging in het straatwerk dient verwijdering van de terrasschermen mogelijk te maken, zonder boven het straatwerk uitstekende bevestigingselementen;
- Indien er terrasschermen worden geplaatst dient er zicht te zijn op wat er op het terras plaats vindt. Geen afgesloten ruimte.

Terrasoverkapping

- Te plaatsen terrasoverkappingen dienen van een solide uitvoering te zijn en moeten op de juiste wijze in het straatwerk worden bevestigd;
- De terrasoverkapping mag niet groter zijn dan het terras;
- De plaatsing van bevestigingspunten voor de terrasoverkapping in het straatwerk geschiedt pas na overleg met en door de gemeente.

Terrasmeubilair:

- Buiten de exploitatie-uren dient het terrasmeubilair inpandig te worden opgeslagen. Wanneer zulks niet mogelijk is, dient de exploitant nadere afspraken te maken met de gemeente;
- Stoelen en tafels, die buiten de inrichting en tegen de gevel van die inrichting worden opgeslagen, moeten vervaardigd zijn van brandvertragend materiaal (klasse 2). Dit voorschrift houdt verband met de brandveiligheid van opslag van materialen.

Algemene regels:

- De exploitanten mogen het hele jaar een terras opstellen;
- Bij coffeeshops zijn terrassen niet toegestaan;
- Bij ondergeschikte horeca (kleinschalige horeca binnen een andere bestemming) zijn terrassen die toegankelijk zijn zonder de inrichting te hoeven betreden, of terrassen die vanaf een openbare plaats zichtbaar zijn, niet toegestaan;
- Bij winkels, niet hebbende ondergeschikte horeca, is het plaatsen van één bankje voor de gevel van de winkel toegestaan, indien ook het plaatsen van een uitstalling daar toegestaan is.
- Bij de vorming van een terras dient rekening gehouden te worden met de bereikbaarheid van de panden. Andere functies, zoals winkels of het verkeer, mogen niet een negatief effect ondervinden van de terrassen ter plaatse, zoals in het verleden wel is gebeurd. Het beleid is daarom als volgt:
 - Terrassen tegen de gevel van de horeca-inrichting mogen niet breder zijn dan de gevel;
 - Voor voetgangers dient er een ruimte over te blijven van minimaal 1,50 meter op het trottoir, of, indien het terras zich bevindt in een autovrij gebied, op de weg;
 - In gebieden met winkels moet worden uitgegaan van een ruimte van minimaal 4 meter;
 - In straten waar het trottoir smal is en het trottoir over het algemeen niet door voetgangers gebruikt wordt, omdat het trottoir onderbroken wordt door stoepjes, hekjes en kelderingangen, is een gevelterras toegestaan, indien op dat stuk trottoir ook het plaatsen van een uitstalling is toegestaan en het gevelterras niet verder dan 1 meter uit de gevel staat;
 - Terrassen die van de horeca-inrichting worden gescheiden door een voetgangers- of andere verkeersstroom dienen qua grootte afgestemd te worden op de gevelbreedte, tenzij rechthebbenden op de naastliggende panden, in kunnen stemmen met een breder terras tegenover hun zaak en de belangen, die de terrasvergunning beoogd te beschermen, niet worden geschaad. In dat geval mag het terras breder. Het begrip "rechthebbende" wordt hierbij gedefinieerd als eenieder, die een direct belang heeft in een naastliggend pand. De instemming van de rechthebbenden geldt voor onbepaalde tijd en ook voor een opvolgende rechthebbende. Indien de rechthebbenden aangeven moeite te hebben met het terras, zal eerst gezocht worden

naar een compromis. Mocht dit niet mogelijk zijn, en de burgemeester komt, na afweging van belangen tot het besluit dat het terras moet verdwijnen, dan geldt een overgangstermijn van 5 jaar. Gedurende deze termijn kan de ondernemer inspelen op de veranderende situatie en eventuele gedane investeringen in het terras afschrijven. Het terras verdwijnt niet indien een eerdere rechthebbende reeds heeft ingestemd;

- Een losstaand terras mag niet verder van de horeca-inrichting (dichtstbijzijnde muur pand) liggen dan 20 meter (rand van het begin van het terras);
- Terrassen op een plein of een verbreding in de straat worden gesitueerd overeenkomstig een door de wegbeheerder op te maken terrassenplan. Dit terrassenplan maakt onderdeel uit van de vergunning van de desbetreffende horeca-inrichting. Bij het maken van het terrassenplan worden de in het voorgaande genoemde afstanden in acht genomen;
- De trottoirs van de Nieuwestad z.z. en de Wirdumerdijk dienen, gelet op de winkelfunctie aldaar, de bruikbaarheid van de weg en de verkeersveiligheid, gevrijwaard te blijven van terrassen;
- Het plaatsen van verwarmingsapparaten op terrassen is toegestaan;
- Er worden geen extra terrassen of vergroting van bestaande terrassen toegestaan tijdens feestdagen of evenementen, tenzij een tijdelijke uitbreiding van het terras binnen het evenemententerrein ligt. In verband met de drukte op dergelijke dagen en de daarmee gepaard gaande verdeelde inzet van toezichthouders was deze regel de laatste jaren al praktijk.
- Als het gedeelte van de openbare weg, waar het terras is opgericht, betrokken is bij een evenement, moet het meubilair tijdelijk worden verwijderd;
- Tevens geldt de terrasvergunning niet indien aan de weg onderhoud moet worden gepleegd, de weg moet worden vernieuwd of heringericht.

**Onderstaande beleidsregels worden verwijderd uit de beleidsnota
Bijzondere wetten en opgenomen in de welstandsnota:**

- Een hoogte van maximaal 1,50 meter en een eventueel gesloten onderzijde van maximaal 0,60 meter
- Langs de gracht: een volledige transparante uitvoering (van gehard blank glas). Het glas dient aan de bovenzijde een horizontale afwerking te hebben;
- Dwars op de gracht en aan de gevel een uitvoering met een transparante bovenzijde;
- De terrasschermen dienen recht te worden gesteld, ongeacht het soms aflopende straatpeil, en van een (verstelbaar) bevestigingssysteem te moeten worden voorzien;
- Hoewel het type terrasmeubilair vrij is naar keuze, is het gebruik van plastic meubilair uitgesloten, tenzij het kunststof terrasmeubilair betreft dat er uit ziet als riet of rotan of een ander natuurproduct;
- Het terrasmeubilair mag niet worden bevestigd in het straatwerk;
- Locaties, die van belang kunnen zijn voor evenementen, moeten gevrijwaard blijven van terrassen. Binnen de in de nota "*Levendigheid in de Binnenstad: een passend gebruik van de openbare ruimte*" aangegeven kwetsbare en bijzonder kwetsbare gebieden dient voor de horecagelegenheden die een aanvraag doen voor een terras een nadere stedenbouwkundige toets plaats te vinden;