

**MAYA'S GROW VOF**  
**KOFFIESHOP DE OS**  
KORFMAKERSSTRAAT 2  
8911 LA LEEUWARDEN  
telefax: 058 – 2127792  
E-mail: [deos@xs4all.nl](mailto:deos@xs4all.nl)

## **Aan de leden van de gemeenteraad van Leeuwarden**

Onderwerp: Beleidsnota Bijzondere wetten, Horeca, coffeeshop, prostitutie en kansspelen,  
November 2010

Leeuwarden, 14 januari 2011

Geacht gemeenteraadslid,

We zijn onder de indruk van het vele werk dat U met uw 36, dan wel meer dan 10 duizend collega's plaatselijk en landelijk verzet en zijn er blij mee dat U denkkracht, moeite en tijd investeert in onze democratie. We doelen hierbij op de gezindheid samen een zich verbeterende samenleving te beogen, een *dynamische* democratie. Ieder van U doet dat op zijn/haar unieke wijze.

### **Inleiding.**

Tijdens de informatie- en inspraakavond op maandag 4 oktober 2010 in De Koperen Tuin te Leeuwarden, die voor betrokkenen was georganiseerd naar aanleiding van het verschijnen van het concept van de Beleidsnota Bijzondere wetten<sup>1</sup>, heb ik samen met anderen (medewerkers) namens onze vennootschap 'ingesproken', vragen gesteld en onze zienswijze gegeven over een aantal items met betrekking tot het gemeentelijk coffeeshopbeleid. De informatieavond werd druk bezocht door collega's uit de coffeeshopbranche, horeca en prostitutie. Verder waren aanwezig de burgemeester, ambtenaren van JVZ, politie Fryslân, de pers en enkele van u, gemeenteraadsliden. De gemeente heeft van deze informatieavond een verslag<sup>2</sup> gemaakt.

De betrokkenen hadden tevens gelegenheid om voor 27 oktober 2010 schriftelijk te reageren op de beleidsnota. Op 20 oktober 2010 heb ik namens onze vennootschap als schriftelijke reactie een brief<sup>3</sup> gestuurd aan de burgemeester met als bijlage *een samenvatting met aanvullingen*<sup>4</sup> van en op onze bijdragen van 4 oktober 2010. Op 26 oktober ontvingen we het voornoemde verslag dat de gemeente had gemaakt van de informatiebijeenkomst in De Koperen Tuin. Met grote moeite is er dezelfde dag een tweede brief<sup>5</sup> opgesteld, wederom aan de burgemeester, met daarin een aanvullende reactie. De gemeente heeft alle bijdragen, zowel mondeling als schriftelijk, verwerkt in een schematisch overzicht,

---

<sup>1</sup> Beleidsnota Bijzondere Wetten, Horeca, Coffeeshop, Prostitutie en Kansspelen, augustus 2010 (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden).

<sup>2</sup> Verslag van Inspraakavond Nota Bijzondere Wetten, 4 oktober 2010 (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden), ontvangen 26 oktober 2010, 7 pag. (blad 1-7).

<sup>3</sup> Brief van Maya's Grow, GJTb, 20 oktober 2010 aan de burgemeester van Leeuwarden, 1 pag.

<sup>4</sup> Voorlopig verslag van de inspraakbijdrage van Koffieshop De Os, 15 oktober 2010, Maya's Grow VOF, GJTb, 11 pag.

<sup>5</sup> Brief van Maya's Grow, GJTb, 26 oktober 2010 aan de burgemeester van Leeuwarden, 3 pag.

de reactienota<sup>6</sup>. Deze reactienota verscheen samen met de herziene Beleidsnota Bijzondere wetten<sup>7</sup> medio december 2010.

Op vrijdag 7 januari 2011 ontvingen we namens het college van B en W een brief<sup>8</sup> met als bijlagen de genoemde reactienota en herziene beleidsnota en nog een brief<sup>9</sup> gedateerd 16 december 2010. In de brief van 7 januari 2011 worden excuses gemaakt voor het ongemak dat voortvloeit uit het gegeven dat de stukken *niet* op 16 december 2010 verstuurd zijn vanwege een fout bij de postale afhandeling. In de beide brieven wordt medegedeeld dat *“voordat de raad een definitief besluit neemt, zal de nota en het inspraakverslag in de raadsadviescommissie Bestuur en Middelen worden besproken. Op 17 januari 2011 is de vergadering Bestuur en Middelen, waarbij het publiek kan inspreken. De vermoedelijke raadsvergadering is op 31 januari 2011”*. De gemeente heeft een aantal wijzigingen aangebracht in haar Beleidsnota Bijzondere wetten naar aanleiding van de ingebrachte mondelinge en schriftelijke zienswijzen. In plaats van een maand hebben de betrokkenen nu 10 dagen de tijd om te dit allemaal te lezen, verwerken en een reactie te bedenken en te formuleren.

In deze uitgebreide brief aan alle 37 gemeenteraadsleden willen we ingaan, onze zienswijze geven, op de jongste beleidsnota, de reactienota en het handhavingsarrangement<sup>10</sup>. Daarnaast willen wij u bovendien informeren over tal van onderwerpen aangaande het fenomeen coffeeshops en het drugsbeleid, zowel lokaal als landelijk, dit ook in historisch perspectief geplaatst.

We bespreken achtereenvolgens:

- 1. Openingstijden.**
- 2. Afstandscriterium tot scholen.**
- 3. AHOJG-criteria**
- 4. Voorlichting**
- 5. APV**
- 6. Handhavingsmatrix**
- 7. Buurtgastheren**
- 8. Pilot overlast coffeeshops 2010-2011 (de gemeentelijke buurtgastheren).**
- 9. Opkomstbevordering gemeenteraadsverkiezingen van 3 maart 2010.**

Onze brief is voorzien van voetnoten; tal van vermelde geraadpleegde bronnen. Een aantal daarvan zal als bijlage bij deze brief gevoegd worden (zie lijst met bijlagen). Als burgers, ondernemers en gebruikers hechten we grote waarde aan een goed drugsbeleid en een goed coffeeshopbeleid, bij voorkeur gebaseerd op wetenschappelijk verantwoorde inzichten.

---

<sup>6</sup> Reactienota op de ingebrachte zienswijzen op de conceptnota Bijzondere wetten, (16) december 2010, (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden).

<sup>7</sup> Beleidsnota Bijzondere wetten, Horeca, coffeeshop, prostitutie en kansspelen, november 2010 (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden).

<sup>8</sup> Brief van de Gemeente Leeuwarden, drs. S. Tolsma, sectormanager JVZ, 7 januari 2011 aan Coffeeshop “De Os” met bijlagen.

<sup>9</sup> Brief van de Gemeente Leeuwarden, drs. S. Tolsma, sectormanager JVZ, 16 december 2010 aan Coffeeshop “De Os”.

<sup>10</sup> Handhavingsarrangement bijzondere wetten, Horeca, coffeeshops, prostitutie en kansspelen, 14 december 2010 (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden).

## 1. Openingstijden.

In de herziene beleidsnota staat: “In Leeuwarden zijn er elf coffeeshops met een openingstijd van 08.00 uur tot 06.00 uur<sup>11</sup>. Er is één coffeeshop met een openingstijd van 10.00 uur tot 24.00 uur<sup>12</sup> en één coffeeshop met een openingstijd van 08.00 uur tot 01.00 uur<sup>13</sup>, die onder het uitsterfbeleid<sup>14</sup> valt. De meeste coffeeshops blijken feitelijk open te zijn tot 01.00 uur”<sup>15</sup>. Als je kijkt naar de daadwerkelijke openingstijden zijn er nogal wat opmerkelijke verschillen met het door de gemeente geschetste beeld. Ter nuancering heb ik het overzicht van de gemeente aangevuld met de tijden zoals die in of aan de coffeeshops voor de veldwerker te vinden zijn.

Naam coffeeshop	Straatnaam	Gebiedsindeling	Openingstijden zoals toegestaan	Daadwerkelijke openingstijden
<b>Utoop</b>	Grote Hoogstraat 34	concentratiegebied	08.00 tot 06.00 uur	Zondag: <b>12.00 tot 23.00 uur</b> Maandag: <b>12.00 tot 21.30 uur</b> Dinsdag en woensdag: <b>12.00 tot 23.00 uur</b> Donderdag t/m zaterdag: <b>12.00 tot 24.00 uur</b>
<b>Repelsteeltje</b>	Grote Hoogstraat 44	concentratiegebied	08.00 tot 06.00 uur	Zondag t/m woensdag: <b>12.00 tot 23.00 uur</b> Donderdag t/m zaterdag: <b>12.00 tot 01.00 uur</b>
<b>Sacramento</b>	Herenwiltje 12	consolidatiegebied	08.00 tot 06.00 uur	Zondag: <b>12.00 tot 24.00 uur</b> Maandag t/m woensdag: <b>10.00 tot 24.00 uur</b> Donderdag: <b>10.00 tot 01.00 uur</b> Vrijdag en zaterdag: <b>10.00 tot 02.00 uur</b>

<sup>11</sup> Bij de openingstijden van 08.00 uur tot 06.00 uur mogen er geen nieuwe of komende bezoekers worden toegelaten van 03.00 uur tot 06.00 uur. Beleidsnota Bijzondere wetten, Horeca, coffeeshop, prostitutie en kansspelen, november 2010 (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden), pag. 21.

<sup>12</sup> Coffeeshop Eenhoorn heeft een uitzondering op de openingstijden van 10.00 uur tot 24.00 uur omdat de coffeeshop is gevestigd in twee gebieden (concentratie en winkelgebied). Beleidsnota Bijzondere wetten, Horeca, coffeeshop, prostitutie en kansspelen, november 2010 (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden), pag. 21.

<sup>13</sup> Bij de openingstijden van 08.00 uur tot 01.00 uur mogen er geen nieuwe of komende bezoekers worden toegelaten van 24.00 uur tot 01.00 uur. Beleidsnota Bijzondere wetten, Horeca, coffeeshop, prostitutie en kansspelen, november 2010 (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden), pag. 21.

<sup>14</sup> Er mogen maximaal twaalf coffeeshops gevestigd zijn. De coffeeshop aan het Zuidvliet valt onder het uitsterfbeleid, Beleidsnota Bijzondere wetten, Horeca, coffeeshop, prostitutie en kansspelen, november 2010 (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden), pag. 22. [Het uitsterfbeleid is ingesteld na een periode (1997-1999) van vrije vestiging waar geen enkele onderneming gebruik van heeft gemaakt.]

Zie ook: Leeuwarder Courant, 15 april 1997, Leeuwarden gastvrij voor koffieshops: “Het Platform Cannabisondernehmungen Friesland verwacht niet dat er door het nieuwe beleid veel koffieshops bij komen. De markt is zo goed als verzadigd aldus woordvoerder Gerrit Jan ten Bloemendaal”.

<sup>15</sup> Beleidsnota Bijzondere wetten, Horeca, coffeeshop, prostitutie en kansspelen, november 2010 (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden), pag. 24.

<b>De Os</b>	Korfmakersstraat 2	consolidatiegebied	08.00 tot 06.00 uur	Zondag t/m zaterdag: <b>11.00 tot 23.00 uur</b>
<b>Miami</b>	Korfmakersstraat 5	consolidatiegebied	08.00 tot 06.00 uur	Zondag t/m zaterdag: <b>11.00 tot 23.00 uur</b>
<b>American</b>	Nieuwesteeg 4	consolidatiegebied	08.00 tot 06.00 uur	Zondag t/m woensdag: <b>0.900 tot 02.00 uur</b> Donderdag t/m zaterdag: <b>09.00 tot 03.00 uur</b>
<b>De Zone</b>	Poststraat 37	concentratiegebied	08.00 tot 06.00 uur	Zondag t/m zaterdag: <b>10.00 tot 23.00 uur</b>
<b>Flower Power</b>	Ruiterskwartier 59	concentratiegebied	08.00 tot 06.00 uur	Zondag t/m woensdag: <b>09.00 tot 01.00 uur</b> Donderdag en vrijdag: <b>09.00 tot 02.00 uur</b> Zaterdag: <b>09.00 tot 03.00 uur</b>
<b>Relax</b>	Tuinen 33	consolidatiegebied	08.00 tot 06.00 uur	Zondag t/m zaterdag: <b>09.00 tot 01.00 uur</b>
<b>Africa</b>	Uniabuurt 2	consolidatiegebied	08.00 tot 06.00 uur	Zondag: <b>10.00 tot 01.00 uur</b> Maandag t/m woensdag: <b>09.00 tot 01.00 uur</b> Donderdag t/m zaterdag: <b>09.00 tot 02.00 uur</b>
<b>Down Town</b>	Wortelhaven 85	consolidatiegebied	08.00 tot 06.00 uur	Zondag: <b>13.00 tot 24.00 uur</b> Maandag t/m zaterdag: <b>10.00 tot 24.00 uur</b>
<b>Eenhoorn</b>	Ype Brouwersteeg 3-5	concentratie/winkelgebied	10.00 tot 24.00 uur	Zondag: <b>11.00 tot 24.00 uur</b> Maandag t/m zaterdag: <b>10.00 tot 24.00 uur</b>
<b>De Vriendschap</b>	Zuidvliet 44	buiten de stadsgrachten	08.00 tot 01.00 uur	Zondag: <b>10.00 tot 24.00 uur</b> Maandag t/m zaterdag: <b>9.00 tot 24.00 uur</b>

In afwijking van de beleidsvoornemens in het eerste concept komt de gemeente nu met het nieuwe voornemen met betrekking tot de openingstijden: *“Gelet op het gedane voorstel en de zienswijzen die hierop binnen zijn gekomen wordt er nu voor gekozen voor alle coffeeshops een openingstijd te hanteren van 08.00 uur tot 01.00 uur, met dien verstande dat er geen nieuwe of komende bezoekers worden toegelaten van 24.00 uur tot 01.00 uur. Dit houdt in dat één coffeeshop een langere openingstijd krijgt en de overigen een kortere. De gedachte, dat een beperktere openingstijd overdag de (door)verkoop kan ontmoedigen voor met name voor minderjarigen op momenten waarop zij op school geacht worden te zijn, weegt niet op tegen de argumenten die door politie, bewoners en coffeeshophouders naar voren zijn gebracht ten aanzien van de bedrijfsvoering en de concentratie van*

*overlast in de beperktere openingstijd. De beperking van de openingstijden in de nacht zal echter wel een positief effect hebben op de overlast en veiligheid van de omgeving*”<sup>16</sup>.

Met betrekking tot de laatste zin enkele opmerkingen. Ook in aanloop naar het in 1997 en 2001 vastgestelde coffeeshopbeleid had de gemeente aanvankelijk het beleidsvoornemen om voor alle coffeeshops een sluitingstijd van 23.00 uur te hanteren. Op 22 december 2000 schrijft de Leeuwarder Courant hierover het volgende: *“Burgemeester Loekie van Maaren van Leeuwarden gaat nog eens met de koffiешopeigenaren praten over hun sluitingsuren. De gemeente wilde dat alle veertien gedoogde cannabisverkopers elf uur ’s avonds hun deuren sluiten. Volgens branchevoorman Gert Jan ten Bloemendal leidt dat tot handel en gebruik op straat en in cafés. De koffiешops hanteren liever het sluitingsuur van de overige horeca in hun gebied. Zij kregen daarvoor woensdag steun van diverse fracties in de raadscommissie bestuur en middelen*”<sup>17</sup>. De uitkomst van dit medio januari 2001 gevoerde gesprek tussen enerzijds de burgemeester, 2 ambtenaren van de gemeente en anderzijds dhr. G. J. ten Bloemendal en 2 andere coffeeshopondernemers, onder wie mevr. S. Kuntz van Flower Power, resulteerde uiteindelijk in het terugtrekken van dit voornemen, of zoals de Leeuwarder Courant het op 31 januari 2001 formuleerde: *“De koffiешops in Leeuwarden mogen dezelfde sluitingstijden aanhouden als de overige horeca in de buurt. Aanvankelijk wilden burgemeester en wethouders alle verkooppunten van hasj en wiet om elf uur ’s avonds laten sluiten. Het college is echter gezwicht voor het argument dat daarmee de oncontroleerbare verkoop op straat wordt gestimuleerd*”<sup>18</sup>.

Het verwachte positieve effect van de beperking van de openingstijden (in de nacht op de overlast en veiligheid van de omgeving) valt nog te bezien. Immers de overlast van andere horecagelegenheden rondom de coffeeshops zal niet verminderen: zij blijven gewoon open tot 03.00 uur.

Met betrekking tot de veiligheid nog de volgende gedachte: Stroomlijnen van de sluitingstijden van alle coffeeshops door de gemeente beoogt een ordelijke aftocht van het uitgaanspubliek (allemaal tegelijk? Of juist meer gespreid?). Uit oogpunt van security zijn verschillen tussen de toegestane en daadwerkelijke openingstijden geen kwalijke zaak: enige onregelmatigheid in het sluitingsuur maakt het lieden met duistere bedoelingen niet makkelijker.

## **2. Afstandseis tot scholen.**

De huidige situatie is zo, dat bij de vestigingseisen voor alcoholvrije horecaondernemingen en overige horeca thans de eis, dat een coffeeshop zich niet kan vestigen op minder dan 250 meter van een school voor voortgezet onderwijs, nog ontbreekt aan de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). *“In de inspraak is naar voren gekomen dat het afstandscriterium tot scholen van 250 meter nieuw in het beleid is opgenomen en dat dit geen bestaand beleid was. Hoewel in de praktijk wel aan dit criterium getoetst werd, is dit criterium inderdaad nooit in beleid vastgelegd. Toegezegd is dit criterium weg te halen bij bestaand beleid en toe te voegen bij het nieuwe beleid. **Het nieuwe criterium luidt daarom als volgt: Coffeeshops mogen zich niet vestigen binnen een straal van 250 meter rond scholen voortgezet onderwijs**”*<sup>19</sup>.

---

<sup>16</sup> Beleidsnota Bijzondere wetten, Horeca, coffeeshop, prostitutie en kansspelen, november 2010 (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden), pag. 24.

<sup>17</sup> Leeuwarder Courant, 22 december 2000, Vroeg sluitingsuur onzeker.

<sup>18</sup> Leeuwarder Courant, 31 januari 2001, Koffiешops hoeven niet om elf uur dicht.

<sup>19</sup> Beleidsnota Bijzondere wetten, Horeca, coffeeshop, prostitutie en kansspelen, november 2010 (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden), pag. 24.

In dit gemeentelijk stuk, de herziene beleidsnota, komt het niet tot om je heen kijken – zo is de gemeenteraad van Groningen, gelet op de loopafstanden in de binnenstad, op voorstel van B en W akkoord gegaan met een **afstandseis van 100 meter** tot scholen voor voortgezet onderwijs (zoals het Praedinius Gymnasium, Turfsingel 82 en Kruitlaan 11, Groningen).

Hoewel er in Leeuwarden nog geen protocol bestaat voor het meten van de afstand tussen scholen voor voortgezet onderwijs en coffeeshops (meten we in ons eentje met een gehuurd loopwiel of samen met een ambtenaar met het gemeentewiel? Meten we hemelsbreed of meten we de loopafstand met in achtname van de wegenverkeerswet?), blijkt geen enkele coffeeshop in Leeuwarden binnen een straal (hemelsbreed) van 250 meter van een school voor voortgezet onderwijs te liggen (dit is de invulling van de kwintessens in de brief van het Kabinet Balkenende IV<sup>20</sup>). In de binnenstad van Leeuwarden is 1 school voor voortgezet onderwijs gevestigd, te weten het Piter Jelles Gymnasium aan de Noorderweg 1.

Het beleid van de gemeente Leeuwarden is sinds 1997 om de coffeeshops te concentreren op specifieke plekken binnen de stadsgrachten. Om preciezer te zijn gelden de volgende eisen voor vestigingslocaties voor coffeeshops:

*De beleidscriteria voor de vestiging van coffeeshops zijn:*

- *Er mogen maximaal twaalf coffeeshops gevestigd zijn. De coffeeshop aan het Zuidvliet valt onder het uitsterfbeleid;*
- *Er mogen geen coffeeshops worden gevestigd buiten de stadsgrachten, in een winkelgebied of in een deconcentratiegebied;*
- *Er mogen geen coffeeshops in de nabijheid van jongerencentra;*
- *Coffeeshops mogen niet op locaties waar vermenging met andere activiteiten kan ontstaan, die invloed hebben op het woon- en leefklimaat, zoals bijvoorbeeld bij opvanglocaties voor dak- en thuislozen, verslaafdenzorg enz.;*
- *Een pand waarin een coffeeshop is gevestigd dient planologisch te voldoen aan horecacategorie IV, dit is de zwaarste vorm van de horeca;*
- *Er mogen maximaal twee coffeeshops per straat.*<sup>21</sup>

De gemeenteraad neemt nu een beslissing over de afstand tot scholen voor voortgezet onderwijs. Gezien de voornemens van Minister Opstelten lijkt het zeer waarschijnlijk dat in de nabije toekomst een afstand van **elke** school (basisonderwijs en voortgezet onderwijs) tot een coffeeshop van 350 meter gaat gelden. Volgens een recent artikel in de NRC<sup>22</sup> zou deze maatregel voor Leeuwarden betekenen dat 11 van de 13 coffeeshops niet kunnen blijven zitten op hun huidige vestigingslocatie. Of er verhuisd kan worden is nog maar zeer de vraag. Minister Opstelten komt eind van deze maand met een brief aan (de voorzitter van) de Tweede Kamer waarin hij nadere toelichting zal geven op zijn gepeperde uitspraken. Wellicht komt hij ook met een nadere toelichting op wat burgemeester Van der Velden van Breda (één van de B5, grootste Brabantse gemeenten) in zijn raadsledeninformatie<sup>23</sup>, wat betreft het in Brabant afgesloten convenant, omschreef als een pas (*wietpas*) voor vaste klanten.

---

<sup>20</sup> Brief van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, minister mw. Dr. G. ter Horst, 2 maart 2009 aan de burgemeesters van de gemeenten.

<sup>21</sup> Beleidsnota Bijzondere wetten, Horeca, coffeeshop, prostitutie en kansspelen, november 2010 (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden), pag. 22.

<sup>22</sup> NRC, 4 januari 2011, pag. 1. Zes op de tien coffeeshops bij kabinetsbeleid dicht, Bij handhaving van minimale afstand van 250 meter tussen coffeeshops en schoolgebouwen, pag. 5, Zo verdwijnen de meeste coffeeshops, Minimum van 350 meter van school tot shop is funest voor softdrugsverkopers in steden.

<sup>23</sup> Brief burgemeester Breda, P.A.C.M. van der Velden, 3 december 2010 aan de leden van de raad, onderwerp: Gesprek Minister Opstelten met B5 burgemeesters.

We (de coffeeshopondernemingen) moesten concentreren binnen de stadsgrachten. We worden nu geplaatst voor de vraag of de overheid wel betrouwbaar is en wel in die zin dat er allerlei beperkingen en hindernissen zijn ingevoerd om tot een goede spreiding te komen en we ons best moeten doen een oplossing te vinden voor het door de rijksoverheid en gemeentelijke autoriteiten contrair gaan met het eigen (jarenlang gevoerd) beleid: waarheen te verhuizen???. Wellicht is nu het tijdstip aangebroken het beleid wat betreft vestigingseisen zodanig aan te passen dat spreiding mogelijk wordt: een verhuisregeling voor de met sluiting bedreigde coffeeshops. Zoals het herdefiniëren van de zogenaamde ‘deconcentratiegebieden’.

Geen verhuisplannen, geen metingenprotocol. Liever op honderd meter, dan dealers en scooters aan (op of om) het schoolplein. Het Barlaeus Gymnasium in Amsterdam (Weteringschans 29-31, tegenover Paradiso) vindt het onnodig dat de gemeente coffeeshops in de buurt van de school gaat sluiten: „Ik heb niet echt het gevoel dat het veel zin heeft”, aldus conrector Margriet Bosman<sup>24</sup>. De conrector stelt verder dat een van de doelen van het gedoogbeleid en dus van coffeeshops juist is om te voorkomen dat minderjarigen cannabis kopen. Volgens haar werkt dat in het algemeen ook goed. „Als de coffeeshops zich aan de regels houden, is er niets aan de hand.”

Op de bijeenkomst met coffeeshopondernemers van 17 januari 2011 zal aan eenieder de door De Os bestelde en gekregen plattegronden van de binnenstad worden uitgereikt, opdat versgeformuleerde no-go-areas gerespecteerd kunnen gaan worden. De uitkomst hiervan zullen we in onze spreektijd voorafgaand aan uw commissievergadering nader toelichten.

De eis van 250 meter afstand tot scholen voor voorgezet onderwijs in acht te nemen – het is de huidige situatie en er bestaat dan ook geen bezwaar die 250 meter thans in de APV op te nemen. De niet wettelijke vastgelegde interpretatie het begrip “voortgezet” nu vervallen te doen verklaren (en 350 meter te doen invoeren), resulteert in de opgave de gegeven afstand tot **alle** scholen in aanmerking te nemen. In de binnenstad bevindt zich de dependance van Openbare Basisschool De Oldenije, meer specifiek de locatie St. Antonystraat (nr.5). Af te wegen valt nu het belang van de ouders (dichtbij school) en het onderwijsbelang (dat kan ook elders), enerzijds, anderzijds het belang van 7 ondernemingen en hun werknemers bij het niet gesloten raken. Oppervlakkig bezien, de schaal van de kaart in aanmerking nemend, vallen De Os en Miami in elk geval buiten een denkbeeldige cirkel van 250 meter afstand tot alle scholen. Wat staat ons verder te wachten? Volgend jaar komt er weer 100 meter bij? Totdat het kabinet de door de heer Wilders genoemde 1000 meter heeft bereikt? Een van de meest schadelijke aanslagen op het Leeuwarder coffeeshopbeleid is het ineens met 100 meter ophogen van de 34 jaar lang ook in jurisprudentie gehanteerde afstand van 250 meter.

### 3. AHOJG-criteria

In ons Voorlopig verslag van de inspraakbijdrage van Koffieshop De Os<sup>25</sup> hebben we reeds aan de orde gesteld dat het de gemeente had gesierd om in de eerste versie van de Beleidsnota Bijzondere Wetten<sup>26</sup> de Richtlijnen in alle helderheid te citeren en dat het handig zou zijn geweest om de deze richtlijnen op dit punt (in dit geval betrof het punt G.) gewoon over te nemen. Er moet echter geconstateerd worden dat dit echter wederom is nagelaten in de herziene Beleidsnota.

---

<sup>24</sup> Parool, 21 november 2008, Barlaeus: sluiting onnodig.

<sup>25</sup> Voorlopig verslag van de inspraakbijdrage van Koffieshop De Os, 15 oktober 2010, Maya's Grow VOF, GJTb, 11 pag.

<sup>26</sup> Beleidsnota Bijzondere Wetten, Horeca, Coffeeshop, Prostitutie en Kansspelen, augustus 2010 (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden).

“De coffeeshops worden minimaal drie keer per jaar onaangekondigd gecontroleerd door de politie en de toezichthouders op naleving van de AHOJG voorwaarden. Deze voorwaarden vanuit justitie zijn verboden:

A. *Affichering*

H. *Harddrugs verkoop*

O. *Overlast*

J. *Jongeren: verkoop onder de achttien jaar*

G. *Grotere hoeveelheid dan vijf gram bij verkoop en een Grotere handelsvoorraad in de coffeeshop dan 500 gram*<sup>27</sup>.

Het correcte citaat zou luiden:

“Bij de beoordeling van de vraag of tegen een coffeeshop - een bij de wet verboden situatie - strafrechtelijk opgetreden dient te worden, gelden de volgende criteria:

A: *geen affichering: dit betekent geen reclame anders dan een summiere aanduiding op de betreffende lokaliteit;*

H: *geen harddrugs: dit betekent dat geen harddrugs voorhanden mogen zijn en/of verkocht worden;*

O: *geen overlast: onder overlast kan worden verstaan parkeeroverlast rond de coffeeshops, geluidshinder, vervuiling en/of voor of nabij de coffeeshop rondhangende klanten;*

J: *geen verkoop aan jeugdigen en geen toegang aan jeugdigen tot een coffeeshop: gelet op de toename van het cannabisgebruik onder jongeren is gekozen voor een strikte handhaving van de leeftijdsgrens van 18 jaar;*

G: *geen verkoop van grote hoeveelheden per transactie: dat wil zeggen hoeveelheden groter dan geschikt voor eigen gebruik (= 5 gram).*

*Onder "transactie" wordt begrepen alle koop en verkoop in één coffeeshop op eenzelfde dag met betrekking tot eenzelfde koper*<sup>28</sup>.

Het gaat om het verschil tussen de begrippen ‘van’ en ‘tot’ 5 gram. In de Richtlijnen 1994<sup>29</sup> staat: Geen verkoop van hoeveelheden per transactie groter dan geschikt voor eigen gebruik (= 30 gram). Dit werd in 1996 uitgebreid met een transactie p.p.p.d. (per persoon per dag) en van 30 werd 5 gram gemaakt. De Richtlijnen 1996<sup>30</sup>, in de oorspronkelijke uitgave, laten onder a. zien: a. **tot** 5 gram: politiesepot met afstand en **vanaf** 5 gram een boete.

Het samengaan van justitieel en bestuurlijk optreden vindt zijn beslag in de follow-up van een dagvaarding, zijnde een gemeentelijke waarschuwing (volgens de handhavingmatrix). Voor elke coffeeshop is de situatie verschillend en valt een gemeentelijke sanctie ook verschillend uit.

Overigens zijn de letters AHOJG een limitatieve opsomming van het bevoegd gezag, het College van Procureurs-Generaal, zodoende kan de gemeente geen letters toevoegen of een dubbele of andere betekenis aan de letters toekennen. Veel gehoorde misverstanden waren: A is ook *geen alcohol*, (en in de moderne tijd) A staat voor *afstand*. We weten: A= jezelf niet als coffeeshop kenbaar maken. Zo kan aan het G-criterium niet aangeplakt worden *geen Grotere handelsvoorraad in de coffeeshop dan 500*

<sup>27</sup> Beleidsnota Bijzondere wetten, Horeca, coffeeshop, prostitutie en kansspelen, november 2010 (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden), pag. 22

<sup>28</sup> Richtlijnen voor het opsporings- en strafvorderingsbeleid inzake strafbare feiten van de Opiumwet; vastgesteld 11.09.96, inwerkingtreding op 1.10.96, pag.10.

<sup>29</sup> Brief van de S.-G. van het Ministerie van Justitie nr. 93-304 aan de Hoofdofficieren van Justitie, 12 oktober 1994, 2 p., blauw. Richtlijnen opsporingsbeleid inzake coffeeshops (AHOJ-G criteria krijgen een meer formele status), 1 p.

<sup>30</sup> Richtlijnen voor het opsporings- en strafvorderingsbeleid inzake strafbare feiten van de Opiumwet; vastgesteld 11.09.96, inwerkingtreding op 1.10.96, pag.15, bijlage B (softdrugs).



gram. En kan de plaatselijke driehoek de maximale handelsvoorraad van gedoogde coffeeshops vaststellen<sup>31</sup>. De hoofdofficier van justitie is hierbij een bevoegdheid toegedacht. Deze bevoegdheid wordt echter tekstueel geheel teniet gedaan door uit het niets komende toevoeging: zolang deze de 500 gram niet te boven gaat. De burgemeester kan een signaal afgeven door voor een overschrijding van de handelsvoorraad tot 1000 gram geen waarschuwing te geven. Onze stelling is dat ten tijde van deze eenzijdig opgelegde beperking het aantal coffeeshops 1293 bedroeg en dat sinds die tijd het gebruik niet zo zeer ontmoedigd is doch eerder toegenomen. Vandaag de dag vinden in de coffeeshops die nog open zijn, 666<sup>32</sup>, dus ruim tweemaal zoveel verkeersbewegingen (aanvoerwerkdruk) plaats om een in wezen gelijk gebleven gebruikerspopulatie te voorzien. De strafrechtelijke eis maakt geen verschil tussen het in bezit hebben van 31 gram, 501 gram of 999 gram, in al deze gevallen valt men in categorie *c. van 30 tot 1000 gram*<sup>33</sup>. Een meer realistische benadering is, gezien de halvering van het aantal gedoogde punten, de werkvoorraad voor de resterende helft te verdubbelen. Bij gebreke van overheidsbeleid ter ontmoediging van het gebruik (en anders dan door strafbaarstelling, zoals in 1976 en in 1997<sup>34</sup> was besloten door het parlement) bleef de Nederlandse gebruikerspopulatie in 34 jaar dezelfde omvang houden.

#### 4. Voorlichting

In de door de bewindslieden Sorgdrager, Borst, Kohnstamm (D66) geschreven paarse drugsnota, een lijvig stuk van 78 pagina's, is aangaande de drugsvoorlichting één regeltje tekst besteed: "*Het gebruik dient, o.a. door voorlichting te worden ontmoedigd.*"<sup>35</sup>. En inderdaad is onder regie van mevrouw Borst-Eilers in zo'n beetje elk postkantoor in de (postbus 51-)foldermolen de inderhaast samengestelde collectie flyers van het Trimbosinstituut aan het publiek ter beschikking gesteld. En daar bleef het bij, dat wil zeggen: dit was de **enige** voorlichtingsactiviteit van de overheid in 35 jaar.

Wij hebben een voorkeur voor op de gebruikers gerichte drugsvoorlichting, te beginnen met de drug die gedoogd wordt, de cannabis. Ik denk hierbij aan onze eigen op de gebruikers gerichte flyer *Hasj en Wiet Tips*<sup>36</sup>, een gezamenlijke uitgave van de Dr. Kuno van Dijk Stichting (nu: Verslavingszorg Noord Nederland) en het Platform Cannabisondernemingen Nederland. De tekst is afkomstig van de gele flyer van Jellinek en de Bond van Cannabis Detailisten (BCD), sinds 1997 met ongewijzigde tekst. De **Friese** flyer is bovendien 2-talig: Fries en Nederlands<sup>37</sup> (zie bijlage *de goodie bag*). In dit verband mag ik ook wijzen op de flyers van de VCE (Verenigde Coffeeshops Eindhoven)<sup>38</sup> en ABC (Vereniging van Actieve Bredase Coffeshop ondernemers)<sup>39</sup>.

We hebben in De Os sinds een half jaar jointtips (filterboekjes) met de geminiaturiseerde 12-punten flyer (zie bijlage *de goodie bag*) ingezet. Er werden 3000 besteld in juli 2010 en 5000 besteld in

---

<sup>31</sup> Richtlijnen voor het opsporings- en strafvorderingsbeleid inzake strafbare feiten van de Opiumwet; vastgesteld 11.09.96, inwerkingtreding op 1.10.96, pag.11.

<sup>32</sup> NRC 12 november 2010, pag. 3, Coffeshopbeleid heeft effect, aantal shops daalt gestaag. Artikel naar aanleiding van publicatie van *Coffeeshops in Nederland 2009* van Intraval (aantallen coffeeshops en gemeentelijk beleid 1999-2009).

<sup>33</sup> Richtlijnen voor het opsporings- en strafvorderingsbeleid inzake strafbare feiten van de Opiumwet; vastgesteld 11.09.96, inwerkingtreding op 1.10.96, pag.15, bijlage B (softdrugs).

<sup>34</sup> Kamerstukken II, handelingen commissieverslag, eind januari 1997.

<sup>35</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 1994-1995, 24 077, (15-09-1995), nrs. 2-3, pag. 52.

<sup>36</sup> *Hasj en Wiet Tips*, (2001), Dr. Kuno van Dijk Stichting & Platform Cannabisondernemingen Nederland voor bezoekers van Friese koffieshops.

<sup>37</sup> Leeuwarder Courant, 27 maart 1999, Joint en folder samen over toonbank koffieshop.

<sup>38</sup> Tips voor verstandig gebruik, Verenigde Coffeeshops Eindhoven, (2008).

<sup>39</sup> Maak Breda veilig, leefbaar en gezellig, ABC Vereniging van Actieve Bredase Coffeshop ondernemers, Huisregels, (herdruk 2009).

november 2010. In de zomerse 17 weken zijn er 3000 tipboekjes weggegeven met op gebruikersgerichte informatie. De gemeente zou kunnen helpen door bijvoorbeeld onze flyer op verspreidingspunten of op internet beschikbaar te stellen. Of iets te maken wat sterk op onze flyer lijkt. Sinds kort is het merendeel van de gebruikertips ook te lezen op het publieksgericht display van ons nieuwe afweeg-kassa-systeem. Daarnaast vermelden we, in het kader van ons tabaksontmoedigingsbeleid, op de doosjes voor het triootje kant en klare, doch tabakbevattende, joints in 2 talen de volgende waarschuwing: “*Smoke fan tabak skeint de súnens. Net foar útfier*” en “*Smoking tobacco damages your health. Not for export*”. (zie bijlage de *goodie bag*). En we hebben bovendien een alternatief neergezet: 8 jaar geleden besloten we het puur-stickie aan onze menulijst toe te voegen – je kunt sinds die tijd tabakloos roken. We zetten daarnaast nog een verdamper in, eveneens tabakloos roken. We hebben in De Os 2 aparte rookruimtes en we worden niet moe om een paar keer per dag te zeggen: Nee, aan de bar mag je geen tabak roken. We besteden tijd en geldmiddelen aan het anti-tabaksbeleid.

De door de coffeeshops aan te schaffen en gratis te verstrekken flyers van het Trimbos-instituut hangen per soort bij ons in de koffieshop in een rek (naast de Friese flyer). Bij openen van de shop wordt elke dag gecheckt of er van alles nog wel voldoende is. Het rek is direct toegankelijk voor het publiek, ook zonder onze tussenkomst. Wel prijzen wij alle flyers aan. Het afgelopen jaar heeft De Os bijgehouden voor welk bedrag er bijbesteld is, anders gezegd welke flyers niet meer in de kartonnen dozen achter de bar voorhanden zijn. De flyers van het Trimbos over cocaïne, hasj en wiet, paddo's en xtc worden het meest meegenomen. De rest wordt slechts mondjesmaat meegenomen, er is nauwelijks belangstelling voor. Deze weggeefacties komen per jaar niet boven de 500 euro uit, ca. 1500 stuks.

We hebben dus een serie flyers jarenlang van dezelfde uitgever, het Trimbos-instituut. Daarmee zetten we het Trimbos neer als een betrouwbare voorlichter die je alles kan vragen. Destijds hebben we het Trimbos gevraagd een keer uit hun drugshulpverleningservaring een goede flyertekst op te stellen en de mogelijkheden van preventie krachtig te benutten. In een uitwisseling van gedachten zijn de flyerteksten de afgelopen jaren bijgesteld en vervaardigd. Het Trimbos zou naar onze mening met de flyers alles dekkend moeten zijn, alle categorieën drugs komen aan de orde. Dit schijnt niet het geval te zijn met de tabaksflyer. De Os denkt erover het komend jaar op dit gebied iets te doen. Daarnaast hebben wij ook gesignaleerd dat er ineens veel GHB gebruikt werd - en hoelang het dan duurt voordat we de bijgewerkte flyer hebben. Onze collega's van de Vereniging Coffeeshops Eindhoven, VCE, beklagden zich hierover in de brief aan hun gemeenteraadsleden aldus:

Slagvaardigheid is hier ver te zoeken, zo is lente 2008 Tactus (drugshulpverlening IJsselstreek) om een update gevraagd van de in september 1998 door de Brijder Stichting (drugshulpverlening Noord-Holland) verschenen flyer over **GHB**. Eerst in 2010 verscheen de bijgewerkte GHB flyer van Trimbos. Dit *na* discussies in de 2<sup>e</sup> Kamer en pogingen (van Ciska Joldersma, CDA) GHB op lijst I. van de Opiumwet te zetten, als zijnde een harddrug met onaanvaardbare risico's. Wij kunnen niet vaak genoeg herhalen dat wij tegen het zelf kokkerellen van GHB gekant zijn. In 2008 hoorden wij dat steeds meer mensen *aan de GHB* gingen. Het gaat hier om een *verslavende* drug, d.w.z. er ontstaat neiging tot dosisvergroting (om hetzelfde effect als de vorige keer te bereiken) en bij stoppen direct optredende ontweningsverschijnselen (fysieke ongemakken, misselijkheid, krampen, duizeligheid, zweten enz. enz.). Bij cannabis heeft dezelfde dosis hetzelfde effect als de vorige keer en zijn dergelijke ongemakken zeldzaam. Wel kan er sprake zijn van een zodanige binding met het middel, dat de definitie “gewoontevormend” of ‘gewennend’ meer toepasselijk is. In joints zit ook gewenning oproepende tabak. Op onze flyers merken we nicotine zelfs aan als *verslavend*.

We hebben in onze shops een prikbord aangebracht om (bijvoorbeeld tegen GHB) te kunnen waarschuwen (de aandacht vestigen op de mogelijkheid bewusteloos/comateus het ziekenhuis te worden ingedragen. In 2011 betrof dat meer dan 1000 ambulanceritten en hospitalisaties, per jaar!). In de ranking van het R.I.V.M. (Bilthoven)<sup>40</sup> staat GHB op plaats 10 van de gevaarlijkste drugs<sup>41</sup>.

## 5. APV

Door in de APV op te nemen het is Verboden **openlijk drugs te gebruiken** zal de scheiding der markten te Leeuwarden ongedaan gemaakt worden: geen onderscheid tussen drugs van artikel 2 opiumwet, lijst I. (die met de onaanvaardbare risico's, de harddrugs) en die van artikel 3, lijst II. (aanvaardbare risico's bij gebruik van cannabis). Wil de gemeente Leeuwarden niet de verdenking op zich laden dit principe over boord gezet te hebben – dan is een ferme positieve beoordeling van de marktenscheiding op zijn plaats in de beleidsnota Bijzondere wetten die nog jaren geldig blijft. Wij missen de vermelding aan alle kanten.

We vragen ons af: is er een blowverbod en wat zegt de APV hierover?

### *Afdeling 14 Drugsoverlast*

#### **Artikel 2:74 Verzameling van personen in verband met drugs of heling**

1. Het is verboden op of aan wegen die door het college van burgemeester en wethouders zijn aangewezen, omdat de openbare orde dat in verband met het openlijk gebruik van of handel in middelen als bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de Opiumwet dan wel heling naar hun oordeel noodzakelijk maakt, deel te nemen aan een verzameling van meer dan vier personen waarvan redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de verzameling verband houdt met het gebruik van of handel in drugs dan wel heling.

2. Degene die zich bevindt in een verzameling van personen als bedoeld in het eerste lid, is verplicht op het daartoe strekkende bevel van een ambtenaar van politie direct zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen.

#### **Artikel 2:74a Openlijk gebruik en handel van drugs**

1. Het is verboden op of aan de weg in een voor publiek toegankelijk gebouw of vaartuig voorwerpen of stoffen openlijk voorhanden te hebben ten behoeve van gebruik bij middelen als bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de Opiumwet.

2. Onverminderd het bepaalde in de Opiumwet is het verboden op of aan de weg post te vatten of zich daar heen en weer te bewegen en zich op of aan de wegen in of op een voertuig te bevinden indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat dit gebeurt om middelen als bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de Opiumwet of daarop gelijkende waar, al dan niet tegen betaling af te leveren, aan te bieden of te verwerven, daarbij behulpzaam te zijn of daarin te bemiddelen.

3. Het in het eerste lid en tweede lid gestelde verbod is niet van toepassing op voorwerpen of activiteiten die in het belang van de Volksgezondheid, in het bijzonder de preventie, de bestrijding van drugsverslaving of de hulpverlening aan de verslaafden, van overheidswege worden bevorderd of zijn goedgekeurd.<sup>42</sup>

2:74 Kort samengevat: groepsgewijs blowen kan op bepaalde plaatsen verboden worden of zijn.

2:74a De in de kop aangekondigde verbodsbepaling op openlijk gebruik is in daaropvolgende teksten echter niet terug te vinden. Wij begrijpen dat u nu aan reparatie denkt, maar we zijn al moe van al die bemoeilijkende regels en we zijn helemaal moe van een blowverbod. Eerlijk gezegd zijn we er gewoon tegen. Wat betreft de harddrugs valt erover te denken, we willen niet overal zich injecterende, basende en snuivende junks zien.

<sup>40</sup> Ranking van drugs, Een vergelijking van de schadelijkheid van (19) drugs, 2009, RIVM-rapport 340001001/2009.

<sup>41</sup> Brief VCE, 1 december 2010 aan de gemeenteraadsleden van Eindhoven.

<sup>42</sup> Algemene Plaatselijke Verordening Leeuwarden.

## 6. Handhavingsmatrix

De handhavingsmatrix (eufemistisch aangeduid als het handhavingsarrangement) is een soort van catalogus van de (o.a. keiharde) sancties die de gemeente op kan leggen, waarin je opzoekt wat bijvoorbeeld bij aanwezigheid van een hardnekkige minderjarige coffeeshopbezoeker-in-spé bij de ene coffeeshop resulteert in een waarschuwend brief en bij de ander kan resulteren bijvoorbeeld in een sluiting voor 3 maanden.

De coffeeshops zijn onkundig van de door de gemeente (college van B en W) in te voeren handhavingsmatrix, omdat dit stuk ontbrak aan de gemeentelijke zending die op 16 december 2010 zou plaatsvinden (zie ook inleiding). Inmiddels hebben we begrepen (of moeten we begrijpen) dat de nieuwe handhavingsmatrix 29 december j.l. in werking is getreden. De gemeente heeft de handhavingsmatrix doen publiceren in de Huis aan Huis van 29 december 2010. De gemeente heeft nagelaten de coffeeshops op deze publicatiemogelijkheid te attenderen. In de brief van 7 januari 2011<sup>43</sup> wordt er met geen woord over gerept. We verzoeken u te bevorderen dat de nieuwe handhavingsmatrix nu alsnog aan betrokkenen, in ons geval de coffeeshops, wordt nagezonden.

We hebben vernomen dat de handhavingsmatrix u is toegezonden als achtergrondinformatie. Dat vinden wij wat merkwaardig waar de raadscommissie samen met de burgemeester het coffeeshopbeleid gestalte geeft. Wat moeten we ons hierbij voorstellen? Wel inhoudelijk praten over de beleidsnota Bijzondere wetten, maar het **niet** hebben over sancties bij overtreding (bijvoorbeeld ook overtreding van het beleid, zoals vastgesteld in de nota). De handhavingsmatrix in de huidige vorm kan getypeerd worden als een stuk met weinig draagvlak, het wordt immers alleen ondersteund door de 4 wethouders. Door de raad in te schakelen kan het draagvlak vergroot worden. De gemeenteraad is toch het hoogste en enig beslissingsbevoegd orgaan der gemeente?

Inmiddels hebben we begrepen dat de handhavingsmatrix ook op de website van de gemeente te vinden is ([www.leeuwarden.nl](http://www.leeuwarden.nl) onder 'lokale regelgeving'). Dit mag dan de bedoeling zijn bij nazoeken (proefneming 11 januari 2011, 23.50 uur) bleek dit item niet te vinden.

Gelukkig hebben wij een pdf-bestand van de handhavingsmatrix, zodat we dit nog kunnen e-mailen aan de deelnemers van bijeenkomst van coffeeshops op maandag 17 januari 2011 om 13.00 uur in De Os.

De handhavingsmatrix is op sommige punten, bijvoorbeeld *AHOJ-G criteria – overlast*<sup>44</sup>, soepeler geworden, er worden meer stappen genomen en er wordt rekening gehouden met de jongste ontwikkelingen (pilot buurtgastheren):

1. Afspraken maken met exploitant om overlast te beëindigen
2. Schriftelijke waarschuwing
3. Sluiting voor 1 maand
4. Sluiting voor 3 maanden
5. Intrekken exploitatievergunning en gedoogverklaring

---

<sup>43</sup> Brief van de Gemeente Leeuwarden, drs. S. Tolsma, sectormanager JVZ, 7 januari 2011 aan Coffeeshop "De Os" met bijlagen.

<sup>44</sup> Handhavingsarrangement bijzondere wetten, Horeca, coffeeshops, prostitutie en kansspelen, 14 december 2010 (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden), pag. 25-26.

Op andere punten, bijvoorbeeld *AHOJ-G criteria - aanwezigheid van / verkoop aan minderjarigen - handelsvoorraad boven 600 gram*<sup>45</sup>, is het veel strenger geworden:

1. Sluiting voor 3 maanden
2. Sluiting voor 6 maanden
3. Intrekken exploitatievergunning en gedoogverklaring

## 7. Buurtgastheren

Met het sluiten van de parkeergarage op het Zaailand, de start van de nieuwbouw van het Provinciehuis (er verdwenen ca. 40 parkeerplekken op de Tweebaksmarkt) nam de overlast van (foutparkerende) automobilisten in en rondom de Korfmakersstraat toe. Dit bleek ook in diverse persoonlijke contacten met ondernemers en bewoners van de buurt.

Op 5 april 2010 heb ik namens beide coffeeshops (De Os en Miami) een brief<sup>46</sup> gericht aan de bewoners en ondernemers van de Korfmakersstraat, Heerestraat en Ciprianussteeg te Leeuwarden met de uitnodiging een buurtbijeenkomst (op 15 april 2010) bij te wonen m.b.t. overlast van (foutparkerende) automobilisten in de omgeving.

Ook tijdens een bijeenkomst van het wijkpanel Binnenstad op 13 april 2010 bleek dat binnenstadbewoners overlast van automobilisten ervaren. De Leeuwarder Courant formuleerde het een dag later als volgt: *“Niet alleen rijden de auto’s veel te snel, vaak moeten ze zich door nauwe straten wurmen. Coffeeshops worden in Leeuwarden uit het kernwinkelgebied geweerd en zitten daardoor vaak achteraf, in nauwe stegen. Daar kan het behoorlijk druk worden: de klanten komen niet alleen uit Leeuwarden, maar ook uit veel omringende dorpen. De coffeeshops zelf houden zich over het algemeen goed aan de regels: de overlast vindt buiten plaats. Coffeeshophouder Gerrit Jan ten Bloemendal kan zich de ergernis goed voorstellen. Hij vindt dat coffeeshops over de hele stad moeten worden gespreid. „Leeuwarden bedient een gebied met 360.000<sup>47</sup> inwoners. Dat legt een enorme druk op de binnenstad<sup>48</sup>”.*

De buurtbijeenkomst in de rookruimte van onze koffieshop op 15 april 2010 werd druk bezocht. Aanwezig waren bewoners, ondernemers, de buurtagent en 2 vertegenwoordigers van de gemeente Leeuwarden<sup>49</sup>. Tijdens deze buurtbijeenkomst werd naar aanleiding van een uitzending van Netwerk<sup>50</sup> het idee van de buurtgastheren omarmd. Het buurtgastherenproject werd een gezamenlijk initiatief van ondernemers en bewoners van de Korfmakersstraat, Heerestraat en de Ciprianussteeg (en enkele ondernemers van Over de Kelders en de Voorstreek). Het team van buurtgastheren bestond uit vrijwilligers uit de buurt en medewerkers van de shops. De buurtbijeenkomsten (inmiddels de 7<sup>e</sup>, de laatste op 14 december 2010) werden bijgewoond en waar nodig ondersteund door medewerkers van de Politie Fryslân en medewerkers van de Gemeente Leeuwarden. Door alle voornoemde participanten is geconstateerd dat de verkeersoverlast substantieel is afgenomen<sup>51</sup>.

---

<sup>45</sup> Handhavingsarrangement bijzondere wetten, Horeca, coffeeshops, prostitutie en kansspelen, 14 december 2010 (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden), pag. 25-26.

<sup>46</sup> Brief Maya's Grow VOF, 5 april 2010, aan de buurt, uitnodiging buurtbijeenkomst op 15 april 2010.

<sup>47</sup> *Verzorgingsgebied coffeeshops Leeuwarden 256.750 inwoners, Gemeente Leeuwarden 93.498 inwoners*, Projectplan Pilot overlast coffeeshops 2010-2011, 15 juni 2010 (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden), pag. 6.

<sup>48</sup> Leeuwarder Courant, 14 april 2010, Binnenstad is herrie beu bij coffeeshops.

<sup>49</sup> Verslag buurtbijeenkomst 15 april 2010.

<sup>50</sup> Netwerk (NCRV,EO), 13 januari 2010, Ned. 2, Buurtgastheren pakken overlast aan.

<sup>51</sup> Dagblad De Pers, 7 september 2010, pag. 8-9, Doe een coffeeshop daar wordt de buurt veiliger van.

De Leeuwarder Courant berichtte op 1 mei 2010 aldus: *De vele foutparkeerders horen lang niet altijd tot zijn klantenkring, zegt de coffeeshophouder. „Veel mensen gaan winkelen op de Voorstreek. Er is gebrek aan parkeerruimte.” Ook chauffeurs die met hun auto door de stad scheuren, komen lang niet altijd wiet halen, zegt Ten Bloemendal. Door de straten te herinrichten, kan in zijn straat veel ergernis worden voorkomen, denkt hij. „Voer in de hele straat eenrichtingverkeer in en plaats Amsterdammertjes, zodat je het parkeren onmogelijk maakt.” De politie ondersteunt het idee van harte: de vier kunnen de wijkagent zonodig rechtstreeks bellen. „Coffeeshops moeten zelf de overlast terugdringen die ze veroorzaken”, zegt woordvoerder Wouter de Vries. „Dat gebeurt hier, dus helpen we graag”<sup>52</sup>”*

Uit het coffeeshopklantenonderzoek<sup>53</sup> van Koffieshop De Os in 2009 blijkt overigens dat slechts ca. 27,2 procent van onze klanten met de auto komt<sup>54</sup>, 31,9 procent gebruikt de fiets, 3,8 procent rijdt op een de scooter, 20,9 procent arriveert lopend en 9,0 procent bereikt de shop met het openbaar vervoer. We hebben de burgemeester vorig voorjaar een brief<sup>55</sup> gestuurd met als bijlage een exemplaar van het onderzoek.

Met betrekking tot het veranderen van de verkeerssituatie krijgen we in de reactienota steun van de Politie Fryslân bij monde van mevrouw S. te Wierik, teamchef Leeuwarden: *“Pas de infrastructuur van sommige wegen aan, zodat de verkeersoverlast duurzaam verminderd kan worden. Neem verkeersmaatregelen in de straten waar een coffeeshop is gevestigd, zoals het aanpassen van de rijrichting in de Korfmakersstraat. Het is nu mogelijk om van beide kanten de straat in te rijden, verander dit in eenrichtingsverkeer in een nader te bepalen richting”<sup>56</sup>”.*

Het buurtgasterenproject rondom de Korfmakersstraat bleek succesvol. De gemeente was zelfs zo enthousiast dat men een pilotaanvraag<sup>57</sup> indiende bij het ministerie van BZK: de gemeentelijke pilot vloeit dus voort uit een door ons en Coffeeshop Miami genomen initiatief<sup>58</sup>.

## **8. Pilot overlast coffeeshops 2010-2011 (de gemeentelijke buurtgasteren).**

Op 27 april 2010 ontving het College van Burgemeester en Wethouders een brief van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties, Hirsch Ballin, over de ‘pilots overlast coffeeshops 2010-2011’. In deze brief worden gemeenten opgeroepen pilotvoorstellen te ontwikkelen gericht op het verminderen van de overlast door of vanwege coffeeshops. De gemeente Leeuwarden maakte aan de hand van het hiervoor beschreven initiatief haar ‘projectplan pilot overlast coffeeshops 2010-2011 Leeuwarden’: grof geschetst buurtgasteren bij alle Leeuwarder coffeeshops. Het projectplan wordt op 15 juni 2010 ingediend ten departemente en op 27 augustus ontvangt de burgemeester een brief namens de minister dat Leeuwarden één van de 10 gemeenten<sup>59</sup> is die een subsidie krijgt voor het door

---

<sup>52</sup> Leeuwarder Courant, 1 mei 2010, ‘Buurtgasteren’ tegen overlast bij coffeeshops.

<sup>53</sup> Shoprapport De Os, Korfmakerstraat 2, 8911 LA Leeuwarden, enquête gehouden op 26, 27, 28 februari, 31 augustus, 2, 4 september 2009, aantal geënquêteerden 445 (Mr. drs. N. Barkhuis c.s./ Platform Cannabisondernemingen Nederland), pag. 3.

<sup>54</sup> Leeuwarder Courant, 29 mei 2010, Leuk idee: ‘drive in coffeeshop’.

<sup>55</sup> Brief van Maya’s Grow VOF, 26 april 2010 aan de burgemeester van Leeuwarden.

<sup>56</sup> Reactienota op de ingebrachte zienswijzen op de conceptnota Bijzondere wetten, (16) december 2010, (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden), pag. 11.

<sup>57</sup> Projectplan Pilot overlast coffeeshops 2010-2011, 15 juni 2010 (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden).

<sup>58</sup> Dagblad De Pers, 7 september 2010, pag. 8-9, Doe een coffeeshop daar wordt de buurt veiliger van.

<sup>59</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 2010-2011, 24 077, nr. 256.

haar ingediend projectplan. De subsidie die de gemeente krijgt bedraagt € 150.000,- en de gemeente draagt zelf € 50.000,- bij, conform de algemene voorwaarden die de minister van BZK stelt in zijn brief van 27 april 2010.

Op 30 november 2010 heeft burgemeester Crone tijdens een bijeenkomst in het pand van Stichting Aanpak Overlast Leeuwarden (SAOL) aan de Willemskade de officiële aftrap gegeven voor de pilot. In aanwezigheid van de pers, de leden van de projectgroep, coffeeshopondernemers en andere belanghebbenden en –stellenden overhandigde de burgemeester aan de 4 gemeentelijke buurtgastheren (3 mannen en 1 vrouw) de fiets sleutels voor hun zilverkleurige mountainbikes waarmee ze zich zullen verplaatsen naar alle 13 coffeeshops om daar hun taak te vervullen.

Vanaf 1 december 2010 zijn de in 2 teams opererende gemeentelijke buurtgastheren (officieel in dienst bij SOAL) op donderdag (17.00-21.00 uur), vrijdag (16.00-22.00 uur) en zaterdag (14.00-21.00 uur) aan te treffen in de omgeving van alle coffeeshops om daar overlast door verkeer, zwerfvuil en/of rondhangende personen (die de coffeeshop niet in mogen omdat ze te jong zijn) te signaleren, te weren en te voorkomen. Bij het signaleren wordt aandacht besteed aan de bron van overlast: is de fout geparkeerde auto wel van iemand die in de coffeeshop aanwezig is of van iemand die bijvoorbeeld een winkel in de buurt bezoekt?

De buurtgastheren rapporteren via SOAL aan de gemeente Leeuwarden (de projectgroep). Coffeeshopondernemers kunnen via de meldkamer van SOAL de buurtgastheren vragen om in de omgeving van hun shop te assisteren bij het voorkomen van overlast. De gemeente (de burgemeester) behoudt zich de vrijheid voor om conform het handhavingsarrangement behorende bij het Leeuwarder coffeeshopbeleid officiële waarschuwingen af te geven aan coffeeshopondernemers wegens overlast of andere overtredingen.

De pilot van de gemeentelijke buurtgastheren zal 2 jaren duren en wordt conform de eisen van het ministerie van BZK geëvalueerd door het Instituut voor Veiligheids- en Crisismanagement (COT). Begin december zijn er door het COT 600 brieven verstuurd aan bewoners van de binnenstad met een uitnodiging om middels een in de brief gegeven link via het internet deel te nemen aan een onderzoek (nulmeting) naar overlast(-ervaringen). Dit onderzoek zal 2 keer herhaald worden: een tussen- en eindmeting. Het COT doet nog meerdere onderzoeken in het kader van deze pilot, waaronder observaties van hieraan vrijwillig meewerkende coffeeshops en een onderzoek naar (overlastervaringen van) coffeeshopbezoekers. Ook zullen de leden van de projectgroep (2 medewerkers van SOAL, 2 vertegenwoordigers van de coffeeshops, de 2 wijkagenten van de binnenstad en 2 ambtenaren van de gemeente Leeuwarden, binnenkort aangevuld met vertegenwoordigers van de bewoners van de binnenstad) door het COT geïnterviewd worden (een zgn. “steakholders”-onderzoek).

**Het bovenstaande heeft ertoe geleid dat onze eigen buurtgastheren per 1 december zijn opgehouden met hun activiteiten.** Sterker: onze eigen buurtvrijwilliger buurtgastheer Bonnie Dijkstra heeft zijn zwarte jas met in het geel het woord buurtgastheer erop vervuild voor de rode jas van SOAL (met in het zwart de opdruk buurtgastheer en het “wakende oog” van SOAL). De medewerkers van onze koffieshop staan sinds 1 december 2010 niet meer als buurtgastheer bij de deur maar zeg maar als portier. Namens onze koffieshop houden ze toezicht op dezelfde wijze als voorheen, maar dan dus onder een andere titel om verwarring met de (rode) gemeentelijke buurtgastheren te voorkomen. Onze shopmedewerkers aan de deur beschikken over een mobieltje met daarin de nummers van de meldkamer van SOAL, de politie en de horecalijn, zodat voor de nodige back-up is

gezorgd: de gemeentelijke buurtgastheren kunnen worden opgeroepen bij bijvoorbeeld extra drukte. In overleg met coffeeshop Miami studeren we nog op een oplossing voor langere tijd.

De projectgroep (2 medewerkers van SOAL, 2 vertegenwoordigers van de coffeeshops, de 2 wijkagenten van de binnenstad en 2 ambtenaren van de gemeente Leeuwarden, binnenkort aangevuld met vertegenwoordigers van de bewoners van de binnenstad) begeleidt de pilot en is sinds begin november x keer samengekomen. Het bleek niet eenvoudig (een) vertegenwoordiger(s) van bewoners van de binnenstad te vinden. Het lijkt er op dat deze open plek in de projectgroep binnenkort opgevuld zal worden. De projectgroep houdt zich ook bezig met bijvoorbeeld het opstellen van zgn. buurtregels. Deze regels gelden in de buurt van coffeeshops en kunnen in flyervorm door de gemeentelijke buurtgastheren uitgereikt worden aan bezoekers van coffeeshops, maar ook aan andere personen die zich in de omgeving van de shops bevinden. Verder stimuleert de projectgroep dat er structurele maatregelen worden genomen om enige overlast rondom coffeeshops te verminderen, te denken valt hierbij aan het plaatsen van paaltjes (tegen fout parkeren), fietsenstallingen, prullenbakken e.d. Ook wordt het onderzoek naar het wijzigen van de verkeerssituatie gestimuleerd, bijvoorbeeld het instellen van eenrichtingverkeer. De lijn van de teamchef Leeuwarden, mevrouw S. te Wierik, doortrekkend: dit alles niet zonder plaatsen in een parkeergarage (specifiek: kan de te bouwen parkeergarage voor het Provinciehuis ook opengesteld worden voor het publiek?).

## 9. Opkomstbevordering gemeenteraadsverkiezingen van 3 maart 2010.

Als actief lid van het Platform Cannabisondernemingen Nederland heeft onze koffieshop ook voor de gemeenteraadsverkiezingen van 3 maart 2010 haar bijdrage geleverd aan het democratische proces in onze samenleving c.q. de gemeente Leeuwarden. Net zoals bij vorige verkiezingen hebben we ook deze keer een *opkomstbevorderingsactie* ondernomen met als leus: “Laat je stem niet in rook opgaan ! Stem in ieder geval op 3 maart 2010”. Via ondermeer filtertips met de opdruk “Ga stemmen!” (zie bijlage *de goodie bag*), hebben we onze klanten opgeroepen hun stem uit te brengen bij de afgelopen gemeenteraadsverkiezingen.

Uw partij heeft op 10 februari 2010 een e-mail<sup>60</sup> van mij ontvangen met het verzoek o.a. haar verkiezingsprogramma in te zenden. Het verkiezingsprogramma is beoordeeld op standpunten van uw partij ten aanzien van het cannabisbeleid, c.q. op het ontbreken van dergelijke standpunten. Na een zorgvuldige inventarisatie<sup>61</sup> en een analyse van de standpunten is het toen gekomen tot een cannabisvriendelijk stemadvies. Hiervan is een persbericht<sup>62</sup> gemaakt en gezonden aan lokale, regionale en landelijke media. Liwwadders heeft het persbericht geplaatst op haar website. Het persbericht is op 1 maart 2010 ook aan U per e-mail toegezonden.

Uitgangspunten bij de analyse waren het beleid ten aanzien van: ①het aantal coffeeshops in de stad en het spreidingsbeleid, ②(drugs-) voorlichting, ③deelname door de gemeente Leeuwarden aan experimenten voor gedoogde kweek en aanvoer van cannabis ten behoeve van de lokale coffeeshops, ④het erkennen van de regiofunctie van de Leeuwarder coffeeshops en het benaderen van omliggende

---

<sup>60</sup> Brief (e-mail) van Maya's Grow, 10 februari 2010 aan de politieke partijen deelnemende aan de gemeenteraadsverkiezing van Leeuwarden.

<sup>61</sup> Inventarisatie van de standpunten over cannabisbeleid van de politieke partijen deelnemende aan de gemeenteraadsverkiezing van Leeuwarden op 3 maart 2010.

<sup>62</sup> Persbericht van Maya's Grow, 1 maart 2010, Laat je stem niet in rook opgaan! Stem in ieder geval op 3 maart 2010. Koffieshop De Os adviseert: stem cannabisvriendelijk! Stem bijvoorbeeld SP, D66, PAL/GroenLinks, FNP, PvdA, VVD, Student058 of SEB (en LPF-NKP).



gemeenten met de vraag hun nuloptie te heroverwegen en ⑤de bereidheid deel te nemen aan een experiment een grotere voorraad cannabis in de coffeeshop toe te staan (nu tot 500 gram). Het stemadvies luidde: **Koffieshop De Os adviseert: stem cannabisvriendelijk! Stem bijvoorbeeld SP, D66, PAL/GroenLinks, FNP, PvdA, VVD, Student058 of SEB (en LPF-NKP)**. Van dit stemadvies hebben we tevens posters en flyers (zie bijlage *de goodie bag*) laten drukken om het advies onder de aandacht te brengen van passanten en de bezoekers van onze koffieshop.

In de e-mail van 10 februari 2010 is uw partij ook verzocht flyers en verkiezingsposters op te sturen. Een aantal van u is het verkiezingsmateriaal persoonlijk komen brengen. Met het verkregen materiaal is in de rookruimte van Koffieshop De Os een tweetal wanden met posters en ander materiaal ingericht. Op de ene wand de partijen aanbevolen in ons stemadvies, op de andere wand de politieke partijen die ons inziens in meer of mindere mate cannabisvriendelijk zijn. Op de avond van de uitslag van de verkiezingen is de rookruimte gebruikt om op het grote televisiescherm het binnenstromen van de lokale uitslagen te volgen. Hierbij waren behalve veel klanten ook medewerkers en vennoten aanwezig.

We wensen u veel wijsheid toe bij het netelige onderwerp coffeeshopbeleid en het nemen van beslissingen die onze democratie vorm geven en ten opzichte van uw partijprogramma wellicht een kleine concessie vergen.

## **Rondleiding ter afsluiting.**

Er gaat niets boven waarneming ter plaatse. Wij hopen door met u enkele coffeeshops te bezoeken en door telkens de vragen ter plaatse te kunnen stellen u een indruk te geven hoe het er werkelijk bij ons aan toegaat. De werking van de cannabis zorgt voor een vredige stemming – hier hoeven in het weekend geen pelotons achter de hand gehouden te worden. Dit is een ander soort horeca. We doen u een binnenkort voorstel toekomen en verzoeken u, ons dan te berichten of u aan deze korte wandeling wil deelnemen

Met de meeste hoogachting,

Maya's Grow VOF en haar vennoten, namens deze hiertoe uitdrukkelijk gemachtigd,

Gerrit Jan ten Bloemendal

PS Ter elfder ure ontvingen we een brief<sup>63</sup> van de gemeente Leeuwarden met betrekking tot “uitleg verbod op affichering” en met als bijlage het handhavingsarrangement<sup>64</sup>.

---

<sup>63</sup> Brief van de Gemeente Leeuwarden, drs. S. Tolsma, sectormanager JVZ, 13 januari 2011, ontvangen 14 januari 2010 aan Coffeeshop “De Os” met bijlage.

<sup>64</sup> Handhavingsarrangement bijzondere wetten, Horeca, coffeeshops, prostitutie en kansspelen, Vastgesteld bij collegebesluit van 14 december 2010, Datum bekendmaking: 29 december 2010, Datum inwerkingtreding: 30 december 2010 (Algemene Zaken, Gemeente Leeuwarden).